Автономная некоммерческая организация «Центр развития и социализации детей и взрослых с нарушениями развития «Пространство общения»
Детский юридический проект «Патронус»

# Справочный материал

# Анализ судебной практики по вопросам обеспечения детей-инвалидов жилыми помещениями

© АНО ЦЕНТР "ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ"

Справочный материал создан в рамках проекта «Семья в фокусе» при поддержке ФОНДА ПРЕЗИДЕНТСКИХ ГРАНТОВ

© АНО «Центр «Пространство общения» 2026

**СОДЕРЖАНИЕ**


| | |
|---|---|
| **Введение** | **2** |
| **Часть 1. Обеспечение ребенка-инвалида жилым помещением в связи с тяжелым хроническим заболеванием** | **4** |
| Глава 1. Краткие условия предоставления жилья | 4 |
| Глава 2. Общие правовые обоснования обеспечения жилыми помещениями детей-инвалидов в постановлениях судов | 5 |
| Глава 3. Особенности рассмотрения гражданских дел об обязании предоставить вне очереди жилое помещение ребенку-инвалиду | 12 |
| *3а. Жилое помещение предоставляется ребенку-инвалиду с учетом членов его семьи* | 12 |
| *3б. Всегда ли семья должна быть малоимущей для получения жилого помещения* | 16 |
| *3в. Срок предоставления жилого помещения ребенку-инвалиду* | 20 |
| *3г. Размер жилой площади и дополнительная площадь* | 25 |
| *3д. Доводы о ненадлежащем ответчике и отсутствии полномочий у ответчика* | 31 |
| *3е. Доводы ответчиков об отсутствие финансирования* | 34 |
| *3ж. Другие доводы ответчиков* | 36 |
| *3з. Применение судами регионального законодательства* | 38 |
| **Часть 2. Обеспечение ребенка-инвалида жилым помещением в связи с признанием жилого помещения непригодным для проживания инвалида-колясочника** | **44** |
| Глава 4. Основания для предоставления жилого помещения | 44 |
| Глава 5. Особенности рассмотрения дел об обязании предоставить жилое помещение инвалиду-колясочнику | 53 |


© АНО ЦЕНТР "ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ"

Авторские права на научные работы принадлежат АНО «Центр «Пространство общения» и защищены законодательством об авторских правах. При публикации работ полностью или частично ссылка на АНО «Центр «Пространство общения» обязательна.

Сайт: https://prostranstvo-center.ru/

**Введение**

Детский юридический проект «Патронус» работает с 2010 года. Ранее проект назывался «Правонападение», «Русфонд.Право». Мы сотрудничали с разными благотворительным организациями и последние годы входим в состав Автономной некоммерческой организации Автономная некоммерческая организация «Центр развития и социализации детей и взрослых с нарушениями развития «Пространство общения».

Стаж работы по специальности каждого юриста проекта – 30 лет и более.

Обзор судебной практики по вопросам обеспечения детей-инвалидов жилыми помещениями продолжает традицию проекта – вести просветительскую деятельность не только для родителей, воспитывающих детей с инвалидностью, но и студентов, обучающихся по специальности «юриспруденция», специалистов юридических служб благотворительных организаций, а также работников государственных и общественных организаций, деятельность которых сфокусирована на социальной поддержке семей, воспитывающих детей с инвалидностью. Наши обзоры рассылаются заинтересованным лицам и становятся основой для решения проблемных вопросов в интересах наших подопечных.

Предыдущие обзоры судебной практики касались лекарственного обеспечения детей-инвалидов. Ознакомиться с ними можно на сайте АНО «Центр «Пространство общения».

Цель нынешнего исследования – ознакомиться с правовыми позициями судов по разрешению жилищных споров, одной из сторон которых является ребенок-инвалид, а с другой – администрация муниципальных единиц. Нами рассмотрена практика применения законодательства о жилищных правах детей-инвалидов на получение социального жилья в связи с тяжелым заболеванием и в связи с пользованием кресла-коляски.

Статистика.

Мы рассмотрели и сделали анализ 53 решений судов первой (25 решений), апелляционной (24 определения) и кассационных (4 определения) инстанций.

В работе были решения, рассмотренные судами с 2019 по 2026 год.

Судебные постановления охватывают следующие регионы: Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Мордовия, Республика Бурятия, Ханты-Мансийский автономный округ, города Москва, Санкт-Петербург, Севастополь, края Пермский, Приморский, Ставропольский, области Ростовская, Белгородская, Самарская, Иркутская, Тамбовская, Тульская, Калининградская, Кировская, Свердловская, Ярославская, Волгоградская, Псковская, Новосибирская, Нижегородская, Вологодская, Липецкая, Московская.

Из 53 судебных постановлений 14 инициировали прокуроры. В соответствии с ч. 1 ст. 45 ГПК РФ прокурор праве обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд. Применение меры прокурорского реагирования в виде обращения в суд, иском в защиту интересов детей-инвалидов, учитывая ценность защищаемых прав ребенка-инвалида, является оправданным и всегда положительно воспринимается судом.

© АНО ЦЕНТР «ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ»

49 раз суды, рассмотрев иски, пришли к выводу об удовлетворении исковых требований в пользу ребенка, 4 раза отказывали. По нашему мнению, все отказы были обоснованными.

В восьми случаях суды в решении указывали конкретную жилую площадь, которую предоставляли ребенку и его семье, в остальных – ссылались на норму предоставления жилой площади, действующую в регионе рассмотрения дела.

При рассмотрении одиннадцати дел суды предусматривали конкретный срок исполнения решения суда, в остальных в резолютивной части решений или апелляционных определения срок исполнения не указывался, либо суды указывали на то, что решение необходимо исполнить немедленно.

В обзоре практики присутствуют цитаты не из всех изученных текстов, а только наиболее интересные с точки зрения правового обоснования доводов.

Строго разграничить дела о предоставлении жилого помещения в связи с тяжелыми хроническими заболеваниями и дела о предоставлении помещения в связи с нарушением опорно-двигательного аппарата и признания жилого помещения непригодным для проживания инвалида-колясочника не получилось, но мы старались.

© АНО ЦЕНТР "ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ"

## Часть 1.
## ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕБЕНКА-ИНВАЛИДА ЖИЛЫМ ПОМЕЩЕНИЕМ В СВЯЗИ С ТЯЖЕЛЫМ ХРОНИЧЕСКИМ ЗАБОЛЕВАНИЕМ

### 1. Краткие условия предоставления жилья

Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, обеспечиваются жильем, если они нуждаются в улучшении жилищных условий и в связи с этим приняты на учет (ч. 1 ст. 17 Закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ).

Принятие на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется органом местного самоуправления на основании заявлений данных граждан и документов, подтверждающих их право состоять на учете. Порядок ведения учета таких граждан устанавливается законодательством соответствующего субъекта РФ (ч. 3, 4, 5, 6, 7 ст. 52 ЖК РФ).

Порядок обеспечения жильем может различаться в зависимости от оснований инвалидности, момента постановки на учет (до 01.01.2005 или позже), а также от того, в каком субъекте РФ проживает инвалид или семья с ребенком-инвалидом. Жилье предоставляется им с учетом состояния здоровья и других заслуживающих внимания обстоятельств (ч. 2 - 5 ст. 17 Закона N 181-ФЗ).

В случае, если инвалид встал на жилищный учет до 1 января 2005 года, форма и порядок обеспечения жильем инвалидов и семей с детьми-инвалидами определяются законодательством субъекта РФ (ч. 2, 4 ст. 17, ст. 28.2 Закона N 181-ФЗ).

В Москве указанным гражданам жилые помещения предоставляются, в частности, по договорам социального найма (п. 1 ч. 1 ст. 4 Закона г. Москвы от 14.06.2006 N 29; п. п. 2.1, 2.4 Положения, утв. Постановлением Правительства Москвы от 26.05.2010 N 437-ПП). При этом если инвалиду по заключению медицинской организации либо в соответствии с его индивидуальной программой реабилитации или абилитации рекомендовано проживание в жилых помещениях, отвечающих требованиям указанной программы, то жилые помещения предоставляются в специально построенных домах либо жилых помещениях, отвечающих требованиям индивидуальной программы реабилитации или абилитации (ч. 9 ст. 20 Закона г. Москвы N 29).

Инвалидам и семьям с детьми-инвалидами, которые встали на учет после 01.01.2005, жилье предоставляется по договору социального найма согласно очередности исходя из времени принятия их на учет (ч. 1 ст. 57, ч. 1 ст. 60 ЖК РФ; ч. 3 ст. 17 Закона N 181-ФЗ; пп. 4 п. 1 ст. 14 Закона N 5-ФЗ).

Вне очереди по общему правилу могут получить жилье следующие лица (ч. 2 ст. 57 ЖК РФ; Перечень, утв. Приказом Минздрава России от 29.11.2012 N 987н):

- граждане, являющиеся нанимателями по договорам социального найма или собственниками жилых помещений, единственные жилые помещения которых признаны непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат. При этом собственникам жилых помещений жилые помещения по договорам социального найма предоставляются вне очереди, если в установленном порядке не принято решение об изъятии земельного участка, на котором расположено принадлежащее им жилое помещение или расположен многоквартирный дом, в котором находится такое жилое помещение, для государственных или муниципальных нужд в целях последующего изъятия такого жилого помещения;
- инвалиды, страдающие тяжелыми формами определенных хронических заболеваний.

Социальное жилье в общем случае должно быть предоставлено таким гражданам незамедлительно после возникновения у них права на внеочередное получение жилого помещения. Вместе с тем при определенных условиях им могут быть временно

© АНО ЦПП "ПРОСВЕЩЕНИЕ ОБЩЕНИЯ"

предоставлены жилые помещения маневренного фонда (п. 3.1 ст. 95 ЖК РФ; Постановление Конституционного Суда РФ от 25.04.2023 N 20-П; п. 10 Обзора судебной практики Верховного Суда РФ N 4 (2018), утв. Президиумом Верховного Суда РФ 26.12.2018; Определение Верховного Суда РФ от 13.11.2018 N 74-КГ18-13).

При этом гражданину, страдающему тяжелой формой хронического заболевания из числа указанных в утвержденном перечне, признанному недееспособным и нуждающимся в постоянном постороннем уходе, может быть предоставлено жилое помещение площадью, превышающей установленные нормы (но не более, чем в два раза), в частности, с учетом площади, достаточной не только для проживания указанного гражданина, но и для возможности получать необходимый уход от опекуна, являющегося членом его семьи (п. 4 ч. 1 ст. 51, ч. 2 ст. 58 ЖК РФ; Постановление Конституционного Суда РФ от 01.02.2021 N 3-П; Перечень, утв. Приказом Минздрава России от 29.11.2012 N 987н).

## 2. Общие правовые обоснования обеспечения жилыми помещениями детей-инвалидов в постановлениях судов

Наиболее полную нормативную базу по вопросу обеспечения детей-инвалидов жилыми мы нашли в решении Ленинского районного суда г. Ростова-на-Дону.

*«В силу ч. 3 статьи 40 Конституции Российской Федерации малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.*

*Определение категорий граждан, нуждающихся в жилище, а также конкретных форм, источников и порядка обеспечения их жильем с учетом реальных финансово-экономических и иных возможностей, имеющихся у государства, отнесено к компетенции законодателя.*

*В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 51 Жилищного кодекса РФ гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.*

*Согласно пункту 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса РФ жилые помещения предоставляются по договорам социального найма вне очереди гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в перечне, предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 данного Кодекса.*

*Будучи исключением из общего правила, позволяющим таким гражданам встать на учет независимо от характеристик занимаемого ими жилого помещения, данная гарантия установлена как в интересах самих граждан, страдающих соответствующими заболеваниями, так и в интересах иных лиц, проживающих с ними в одной квартире в составе других семей (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 26 января 2017 года N 187-О).*

*Как указано в Постановлении Конституционного Суда РФ N 4-П от 22.01.2018 года,*

© АНО ЦЕНТР ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ

*принимая во внимание ограниченность финансовых возможностей публичной власти, федеральный законодатель закрепил в статье 57 Жилищного кодекса Российской Федерации также в качестве общего правила, что жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, состоящим на учете как нуждающиеся в жилых помещениях, в порядке очередности исходя из времени их принятия на такой учет (часть 1). Тем самым, как указал Конституционный Суд Российской Федерации в Определении от 9 февраля 2017 года N 215-0, обеспечивается справедливое распределение жилых помещений из жилищного фонда социального использования.*

*Исключением из этого правила является часть 2 той же статьи, предусматривающая внеочередное предоставление жилых помещений по договорам социального найма гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат (пункт 1), а также гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 данного Кодекса перечне (пункт 3). Будучи дополнительной гарантией права на жилище для граждан, нуждающихся в особой поддержке государства, данная норма - с учетом того, что федеральный законодатель при реализации своих полномочий исходит из имеющихся у государства возможностей, - направлена на защиту интересов таких граждан и потому не может расцениваться как нарушающая какие-либо конституционные права и свободы (определения Конституционного Суда Российской Федерации от 17 января 2013 года N 36-0, от 25 февраля 2013 года N 192-0, от 23 апреля 2013 года N 636-0, от 20 февраля 2014 года N 386-0, от 20 марта 2014 года N 560-0, от 17 июля 2014 года N 1662-0, от 29 сентября 2016 года N 2092-0, от 9 февраля 2017 года N 215-0 и др.).*

*Вместе с тем подобные гарантии в силу конституционных требований недопустимости издания в Российской Федерации законов, отменяющих или умаляющих права граждан, а также принципов равенства и справедливости, поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, на необходимость соблюдения которых неоднократно обращал внимание законодателя Конституционный Суд Российской Федерации (постановления от 24 мая 2001 года N 8-П, от 29 января 2004 года N 2-П, от 5 апреля 2007 года N 5-П, от 23 апреля 2012 года N 10-П, от 30 января 2013 года N 3-П и др.) - должны быть реальными, т.е. выполнимыми с точки зрения достигнутого уровня социально-экономического развития общества.*

*С учетом этих требований, а также предписания статьи 17 Конституции Российской Федерации, не допускающей при осуществлении прав и свобод человека и гражданина ущемления прав и свобод других лиц (в данном случае - имеющих право на предоставление жилого помещения на иных основаниях), пунктом 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что жилое помещение по договору социального найма предоставляется во внеочередном порядке именно гражданину, страдающему тяжелой формой хронического заболевания, но не его семье.*

*Такое законодательное решение имеет целью не только обеспечить скорейшее отселение этих граждан (независимо от других оснований их постановки на учет нуждающихся в предоставлении жилого помещения), но и удовлетворить потребность в отдельном жилье как можно большего их числа при соблюдении принципа равенства и справедливости в отношении иных граждан, также нуждающихся в жилых помещениях, и само по себе не может расцениваться как нарушающее конституционное право на жилище как самого гражданина, получающего жилое помещение вне очереди, так и членов его семьи, которые не лишаются возможности быть принятыми на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, на общих основаниях.*

*Данным Постановлением Конституционного суда РФ подчеркивается, что действующее законодательство, учитывая физическую и умственную незрелость несовершеннолетнего ребенка, а в отношении ребенка-инвалида - также необходимость*

ОАНО ВПО "ПОСТГРАДОВСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ"

*постоянного обеспечения его особых нужд и потребностей, исходит из того, что местом жительства ребенка является место жительства его семьи (законного представителя), и устанавливает обязанность родителей (иных законных представителей) проживать совместно с ребенком.*

*Несовершеннолетние дети, страдающие заболеваниями, указанными в Перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 года N 378), в частности дети-инвалиды, также более нуждаются в том, чтобы им были обеспечены условия для полноценного развития и интеграции в общество. В этих целях при осуществлении правового регулирования общественных отношений с участием инвалидов необходимо учитывать их интересы в потребности как лиц, нуждающихся в повышенной социальной защите, что предполагает не только создание специальных правовых механизмов, предоставляющих инвалидам дополнительные преимущества и гарантирующих им право на равные с другими гражданами возможности при реализации конституционных прав, но и введение мер социальной поддержки для лиц, осуществляющих социально значимую функцию воспитания детей-инвалидов и ухода за ними, связанную с повышенными психологическими и эмоциональными нагрузками, физическими и материальными затратами, с тем чтобы определенным образом компенсировать таким лицам соответствующие обременения, возникающие в связи с необходимостью обеспечивать особые нужды и потребности детей-инвалидов, обусловленные их возрастом и состоянием здоровья.*

*Исходя из приведенных правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, выраженных в постановлениях от 1 июля 2014 года N 20-П и от 27 июня 2017 года N 17-П, и с учетом природы России как социального государства, обязанного обеспечивать охрану семьи и права ребенка, предоставление жилого помещения в порядке, предусмотренном пунктом 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, в расчете лишь на самого несовершеннолетнего, страдающего тяжелой формой хронического заболевания из числа указанных в перечне, предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 данного Кодекса, фактически приводило бы либо к отказу от использования данной льготы, либо - при ее использовании - к существенным затруднениям в реализации родителями прав и обязанностей, возлагаемых на них Конституцией Российской Федерации и законом, и тем самым поощряло бы нарушение прав как самих несовершеннолетних, так и их родителей, а, следовательно, лишало бы смысла закрепление в жилищном законодательстве права на получение вне очереди жилого помещения по договору социального найма применительно к несовершеннолетним, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, делая его иллюзорным, что противоречило бы статьям 7, 38 (части 1 и 2), 40 (часть 1) и 41 (часть 1) Конституции Российской Федерации.*

*Таким образом, пункт 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, на основании которого несовершеннолетним гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в перечне, предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 данного Кодекса, предоставляются вне очереди жилые помещения по договорам социального найма, по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования обязывает правоприменительные органы при принятии соответствующих решений обеспечивать баланс прав и законных интересов таких несовершеннолетних, их родителей и других проживающих совместно с ними в одном жилом помещении лиц, в том числе несовершеннолетних детей, а также граждан, включенных администрацией муниципального образования в список нуждающихся в улучшении жилищных условий.*

*Как указывает Конституционный Суд РФ, это означает, что пункт 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса РФ во всяком случае не предполагает вынесения решения о предоставлении несовершеннолетнему гражданину, страдающему соответствующим*

*заболеванием, жилого помещения без учета того, что он не может быть лишен возможности получать должные уход и воспитание, т.е. без учета необходимости постоянного обеспечения его особых нужд и потребностей, а, следовательно, проживания в предоставляемом ему жилом помещении по крайней мере еще одного взрослого члена семьи. Не может данное законоположение рассматриваться и как препятствующее предоставлению жилого помещения исходя из необходимости проживания несовершеннолетнего вместе с членами его семьи, если при оценке обстоятельств конкретного дела правоприменительный орган придет к выводу, что для состояния здоровья несовершеннолетнего, его развития и интеграции в общество определяющим (предпочтительным) будет именно их совместное проживание, однако при принятии такого решения должны приниматься во внимание как права других членов семьи на благоприятные условия проживания, так и наличие у публичного образования возможности предоставления жилого помещения соответствующей площади».*

(Решение Ленинского районного суда г. Ростова-на-Дону от 16.01.2020)

Конфликт по поводу обеспечения жилым помещением москвички З. возник в 2007 году. Суды разных инстанций разбирались с неоднократным снятием с жилищного учета семьи З.О., воспитывающей ребенка-инвалида.

В очередной раз судом I инстанции в декабре 2023 года З. было отказано в обязании предоставить вне очереди жилое помещение. Требования были мотивированы тем, что З.К. в составе семьи из 3 человек (она, З.О., фио) зарегистрированы и проживают в жилом помещении общей площадью 53,8 кв. м по адресу: адрес, которое принадлежит на праве общей долевой собственности (по 1/2 доле) З.К. и З.О. Совместно с семьей истцов проживает супруг З.О. - фио, который зарегистрирован по месту жительства по адресу: адрес. С 2003 года семья З.К. в составе из 3 человек (она, З.О., фио) состояла на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий. Справкой о праве гражданина на жилищные льготы по состоянию здоровья N ... от 10.06.2022 г. подтверждается, что З.О. согласно Приказу Минздрава России от 29.11.2012 г. N ... "Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире" имеет заболевание, указанное в данном Перечне. Вместе с тем, отдельным жилым помещением семья истцов не была обеспечена. При указанных обстоятельствах, истцы просили суд обязать Департамент городского имущества адрес предоставить З.К., З.О., действующей в интересах фио, фио во внеочередном порядке благоустроенное жилое помещение на условиях социального найма в пределах адрес, отвечающее санитарным и техническим требованиям в виде отдельной квартиры общей площадью не менее нормы предоставления на одного человека, с учетом права на дополнительную жилую площадь.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 30 июля 2024 решение оставлено без изменения.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Второго кассационного суда общей юрисдикции от 03 декабря 2024 года апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда отменено, дело направлено на новое апелляционное рассмотрение в ином составе судей, судебная коллегия указала, что не обеспечили установление баланса интересов лиц в качестве юридически значимого обстоятельства по делу, что повлекло грубое нарушение прав инвалида. Обстоятельства предоставления жилого помещения З.О., состоящей на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий в составе семьи из 3 человек, под условием освобождения 1\2 доли квартиры, принадлежащей З.О., судами проверены не были и правовая оценка им не дана. Отказывая в удовлетворении иска, суд фактически лишил З.О. права на получение жилого помещения по основанию, предусмотренному п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ.

Дело было направлено в апелляционную инстанцию, определение которой оказалось в нашей подборке судебных постановлений. Несмотря на видимое отсутствие законных

© АНО ЦЕНТР ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАНСКИХ ИНИЦИАТИВ

оснований для удовлетворения иска, суд находит правовой способ обязать ответчика предоставить во внеочередном порядке жилье семье инвалида.

*«С целью улучшения жилищных условий семьи З.О., в ее адрес Департаментом было направлено уведомление от 24.04.2023 г. N 33-6-146262/23-(1)-1 с предложением однокомнатной квартиры по адресу: адрес, общей площадью 31,4 кв. м, жилой площадью 15,9 кв. м, по договору мены с освобождением 1/2 доли в занимаемом жилом помещении со снятием З.О. с жилищного учета.*

*Обращением от 15.05.2023 г. N ДГИ-ГР-9127/23 семья З.О. отказалась от предложенного варианта улучшения жилищных условий.*

*Суд учел, что ранее постановленным решением Пресненского районного суда адрес от 07.06.2022 г. установлено отсутствие правовых оснований для обеспечения З.К. и фио жилым помещением вне очереди, поскольку правом на жилищные льготы указанные лица не обладают.*

*фио на жилищном учете не состоит, при предоставлении жилого помещения семье фио жилищные условия не состоящего на жилищном учете фио не подлежат улучшению.*

*Поскольку З.К., З.О., фио состоят на учете нуждающихся в жилых помещениях, улучшение жилищных условий, в частности З.К. и фио осуществляется в порядке очередности, которые преимущественным правом по отношению к другим лицам, также имеющим право на первоочередное и внеочередное получение жилого помещения, принятым на учет и включенным в соответствующие списки ранее, не имеют, предоставление жилого помещения З.К. и фио фактически минуя очередность, противоречит закону.*

*При таких обстоятельствах суд пришел к выводу об отсутствии правовых оснований для удовлетворения заявленных истцами требований о возложении на Департамент городского имущества адрес обязанности по предоставлению истцам жилого помещения во внеочередном порядке.*

*Судебная коллегия с выводами суда об отказе в удовлетворении требований З.К. и фио, соглашается, поскольку они соответствуют фактическим обстоятельствам делам и нормам материального права, регулирующим спорные правоотношения.*

*Между тем, разрешая заявленные требования истца З.О. судом не учтено следующее.*

*Согласно п. 4 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ, гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.*

*Пункт 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, на основании которого гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в перечне, предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 этого Кодекса, предоставляются вне очереди жилые помещения по договорам социального найма, по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования обязывает правоприменительные органы, в том числе суды, учитывать, принимая соответствующие решения, все заслуживающие внимания обстоятельства,*

© АНО ЦЕНТР "ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ"

*обеспечивая справедливое соотношение прав и законных интересов таких граждан с правами, законными интересами и обязанностями их опекунов, а также граждан, включенных органами публичной власти в список нуждающихся в улучшении жилищных условий.*

*Это означает, что пункт 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, подлежащий применению во взаимосвязи с положениями части 2 статьи 58 этого Кодекса и статьи 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", предполагает принятие решения о предоставлении вне очереди жилого помещения гражданину, имеющему статус инвалида, страдающему соответствующим хроническим заболеванием, признанному недееспособным и нуждающемуся по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе, с учетом площади, которая была бы достаточна, чтобы обеспечить ему, помимо отдельного проживания, возможность получать такой уход и должное содействие в удовлетворении особых его потребностей, когда требуется постоянное нахождение с ним в предоставляемом ему жилом помещении опекуна или проживание с ним опекуна, являющегося по смыслу семейного законодательства членом его семьи (супругом или близким родственником), в качестве члена семьи нанимателя на основе реализации предусмотренной частью 2 статьи 58 данного Кодекса возможности предоставить жилое помещение по договору социального найма общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека.*

*Как следует из правовой позиции, изложенной в Постановлении Конституционного Суда РФ от 01 февраля 2021 года N 3-П, пункт 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации признан не противоречащим Конституции Российской Федерации, поскольку по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования он предполагает принятие решения о внеочередном предоставлении жилого помещения по договору социального найма гражданину, страдающему тяжелой формой хронического заболевания из числа указанных в перечне, предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 этого Кодекса, признанному недееспособным и нуждающемуся по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе, с учетом площади, которая была бы достаточна, чтобы обеспечить ему, помимо отдельного проживания, возможность получать такой уход и должное содействие в удовлетворении особых его потребностей, когда требуется постоянное нахождение с ним в предоставляемом ему жилом помещении опекуна или вселение опекуна - члена семьи подопечного по смыслу семейного законодательства (супруга или близкого родственника) в качестве члена семьи нанимателя на основе реализации предусмотренной частью 2 статьи 58 данного Кодекса возможности предоставить жилое помещение по договору социального найма общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека; не препятствует предоставлению в исключительных случаях, если иным образом обеспечить внеочередное предоставление жилого помещения такому гражданину невозможно, жилого помещения по договору социального найма такому гражданину и его принятому на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий опекуну - члену семьи подопечного по смыслу семейного законодательства (супругу или близкому родственнику), осуществляющему за ним постоянный уход.*

*Данные положения материального закона и правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации при разрешении возникшего спора судом не применены.*

*Как следует из дела, З.О. имеет тяжелую форму хронического заболевания, указанного в Перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденный Приказом Минздрава России от 29.11.2012 N ...*

*В соответствии с ч. 7 ст. 57 ЖК РФ, при определении общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма гражданину, имеющему в собственности жилое помещение, учитывается площадь жилого помещения,*

© АНО ЦЕНТР ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ

*находящегося у него в собственности.*

*Как следует из материалов дела, Департаментом городского имущества города 24.04.2023 г. З.О. на одного человека в качестве улучшения жилищных условий предложена однокомнатная квартира площадью 32,7 кв. м, жилой площадью 15.9 кв. м по договору мены под условием освобождения 1\2 доли в занимаемом жилом помещении. Между тем, учитывая, что З.О. и совместно проживающие с ней З.К., фио состоят на учете нуждающихся в жилых помещениях в составе семьи из трех человек, и при этом наличие в собственности З.О. доли в праве на жилое помещение не свидетельствует об утрате права на улучшение жилищных условий, поскольку площадь принадлежащей доли квартиры подлежит учету при предоставлении другого отдельного жилого помещения согласно ч. 7 ст. 57 ЖК РФ, предложенный ответчиком вариант обеспечения жилым помещением находящейся в собственности истца, который фактически сводятся к его изъятию, нельзя признать правомерным.*

*Учитывая изложенное, принимая во внимание положения п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ, приведенную позицию Конституционного Суда РФ, судебная коллегия приходит к выводу об отмене решения суда в части отказа в удовлетворении исковых требований З.О., с принятием по делу нового решения об обязании Департамент городского имущества адрес предоставить З.О. во внеочередном порядке благоустроенное жилое помещение на условиях социального найма в пределах адрес, отвечающие санитарным и техническим требованиям в виде отдельной квартиры, общей площадью не меньше нормы предоставления на одного человека с учетом права на дополнительную жилую площадь»,*
(Апелляционное определение Московского городского суда от 2 апреля 2025 года № 33-2539/25)

Нередко суды при вынесении решений руководствуются не только российским, но и международным законодательством.

*«Согласно Конституции Российской Федерации в России как социальном государстве обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, устанавливаются гарантии социальной защиты (статья 7), материнство и детство, семья находятся под защитой государства, а забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей (статья 38, части 1 и 2).*

*Право каждого ребенка на меры защиты, которые требуются в его положении как малолетнего со стороны его семьи, общества и государства, провозглашается в Международном пакте о гражданских и политических правах (пункт 1 статьи 24). Согласно Декларации прав ребенка (принята Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1959 года) ребенок ввиду его физической и умственной незрелости нуждается в специальной охране и заботе, включая над<...>*

*Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года) обязывает подписавшие ее государства обеспечивать детям такую защиту и заботу, которые необходимы для их благополучия, а суды, административные или законодательные органы во всех действиях в отношении детей - уделять первоочередное внимание наилучшему обеспечению интересов ребенка и обеспечивать ему защиту и заботу, возлагает на родителя (родителей) или других лиц, воспитывающих ребенка, основную ответственность за обеспечение в пределах их способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для его развития (пункты 1 и 2 статьи 3, пункт 1 статьи 18 и пункт 2 статьи 27). Одновременно Конвенция требует от государств-участников уважать ответственность, права и обязанности родителей должным образом руководить ребенком при осуществлении им своих прав исходя из принципа общей и одинаковой ответственности обоих родителей за его воспитание и развитие, равно как и уважать право ребенка на сохранение семейных связей, не допуская противозаконного вмешательства, с тем, чтобы он не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, кроме случаев применения компетентными органами, согласно*

© АНО ЦЕНТР ПРОСТРАНСТВО СВОБОДЫ

*судебному решению, основанных на законе процедур, обусловленных необходимостью такого разлучения в наилучших интересах ребенка (статья 5, пункт 1 статьи 8, пункт 1 статьи 9 и статья 18).*

*Конкретизируя предписания статей 7 (часть 1), 38 (часть 2) и 40 (часть 1) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьей 60, согласно которой гражданин Российской Федерации может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет, и корреспондирующие этим предписаниям приведенные положения международно-правовых актов, предполагающих, помимо прочего, предпочтительность совместного проживания родителей со своими несовершеннолетними детьми и, соответственно, возлагающих на государство ответственность за создание для этого необходимых условий, федеральный законодатель ввел в правовое регулирование правила, касающиеся места жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, и граждан, находящихся под опекой, каковым признается место жительства их законных представителей - родителей, усыновителей или опекунов (пункт 2 статьи 20 ГК Российской Федерации и пункт 3 статьи 65 Семейного кодекса Российской Федерации).*

*Таким образом, действующее законодательство, учитывая физическую и умственную незрелость несовершеннолетнего ребенка, а в отношении ребенка-инвалида - также необходимость постоянного обеспечения его особых нужд и потребностей, исходит из того, что местом жительства ребенка является место жительства его семьи (законного представителя), и устанавливает обязанность родителей (иных законных представителей) проживать совместно с ребенком.*

*законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно; к таким вопросам относятся, в частности, обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении (городском округе) и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда (ст. 16 Закона)».*

(Решение Татарского районного суда Новосибирской области от 10.05.2023 года)

## 3. Особенности рассмотрения гражданских дел об обязании предоставить вне очереди жилое помещение ребенку-инвалиду

### 3а. Жилое помещение предоставляется ребенку-инвалиду с учетом членов его семьи

Решением Горно-Алтайского городского суда от 10 июля 2019 года исковые требования родителей ребенка-инвалида удовлетворены частично, на Администрацию муниципального образования "город Горно-Алтайск" возложена обязанность предоставить вне очереди ФИО1 жилое помещение в г. Горно-Алтайске, площадью не менее 24 кв. м, отвечающее санитарным нормам и требованиям, по договору социального найма на территории муниципального образования "город Горно-Алтайск", с учетом права Т.А.А. на жилую площадь.

Отказано в удовлетворении требований о возложении на Администрацию г. Горно-Алтайска предоставить Т.А.А., Т.А.В., ФИО2 вне очереди жилое помещение по договору социального найма на территории муниципального образования "город Горно-Алтайск", по норме предоставления общей площади жилого помещения на каждого члена семьи, то есть не менее общей площади жилого помещения 48 кв. м.

Верховный Суд Республики Алтай, рассматривая апелляционную жалобу, дал предельно точное правое обоснование необходимости предоставления площади для проживания членов семьи ребенка-инвалида.

*«В силу ч. 2 ст. 58 ЖК РФ жилое помещение по договору социального найма может быть предоставлено общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека, но не более чем в два раза, если такое жилое помещение представляет собой одну комнату или однокомнатную квартиру либо предназначено для вселения гражданина, страдающего одной*

© АНО «ЦЕНТР ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ»

*из тяжелых форм хронических заболеваний, указанных в предусмотренном п. 4 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ перечне.*

*При постановлении решения суд первой инстанции также учел правовую позицию, приведенную в постановлении Конституционного Суда РФ от 22.01.2018 года N 4-П, которым п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ был признан не противоречащим Конституции РФ, поскольку содержащееся в нем положение по своему конституционно-правовому смыслу предполагает вынесение решения о внеочередном предоставлении жилого помещения по договору социального найма несовершеннолетнему гражданину, страдающему тяжелой формой хронического заболевания, указанного в перечне, предусмотренном п. 4 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ, с учетом площади, необходимой для проживания в нем также, по крайней мере, одного взрослого члена семьи, осуществляющего уход за этим несовершеннолетним.*

*С учетом установленных обстоятельств дела судом сделан правильный вывод о том, что ФИО1, являющийся <данные изъяты> и <данные изъяты>, а также его мать Т.А.А. осуществляющая уход за <данные изъяты>, подлежат обеспечению жилым помещением вне очереди».*

(Апелляционное определение Верховного Суда Республики Алтай от 11 сентября 2019 года)

*«Вместе с тем, при обеспечении жилищных прав Х.М.Р. и обеспечении его жилым помещением следует учитывать требования, установленные в части 5 статьи 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", а именно: состояние здоровья и другие заслуживающие внимание обстоятельства, к которым относится, в том числе несовершеннолетний возраст, нуждаемость его в уходе, возможность (или отсутствие таковой) самостоятельного проживания или совместного проживания с родителями, одним из них, иными членами семьи.*

*Положениями статьи 38 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства (часть 1), а забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей (часть 2).*

*Семейный кодекс Российской Федерации закрепил право детей жить и воспитываться в семье, а также право на заботу родителей и совместное с ними проживание, поскольку именно они являются первыми педагогами и обязаны заложить основы физического, нравственного и интеллектуального развития личности ребенка в раннем детском возрасте.*

*В соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" жилые помещения предоставляются инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, с учетом состояния здоровья и других заслуживающих внимания обстоятельств.*

*Принимая во внимание, что Х.М.Р. является несовершеннолетним ребенком, в связи с чем имеется необходимость ухода за ним со стороны матери С., также у матери имеется еще один ребенок - инвалид, который также не может проживать отдельно от матери, поскольку нуждается в ее уходе и заботе, в связи с чем невозможно самостоятельное проживание несовершеннолетних детей отдельно от матери в силу малолетнего возраста, в связи с чем, суд полагает требования прокурора о предоставлении жилья Х.М.Р. общей площадью 56 кв. м с учетом его матери С. обеспечивающей посторонний уход за несовершеннолетними Х.М.Р. и брата - инвалида Х.Т. с учетом права дополнительной площади Х.М.Р.»*

(Решение Нефтекамского городского суда Республики Башкортостан от 25.05.2021 года)

*«Являются обоснованными требования истца о предоставлении К. жилого помещения из муниципального жилищного фонда по договору социального найма во внеочередном порядке на состав семьи 2 человека. Это соответствует правовой позиции в Постановлении Конституционного Суда РФ от 22.01.2018 г. N 4-П относительно толкования п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ, признано возможным вынесение решения о внеочередном предоставлении жилого помещения по договору социального найма несовершеннолетнему гражданину, ....., указанного в перечне, предусмотренном пунктом 4 части первой статьи 51 данного Кодекса,*

© АНО ЦЕНТР ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ

*с учетом площади, необходимой для проживания в нем также по крайней мере одного взрослого члена семьи, осуществляющего уход за этим несовершеннолетним, так как, их совместное проживание является определяющим для состояния здоровья несовершеннолетнего, его развития и интеграции в общество.*

*Суд находит избранный по делу истцом способ защиты нарушенного права соответствующим положениям ст. 12 ГК РФ, так как нашли подтверждение обстоятельства нарушения Администрацией г. Улан-Удэ права К. на внеочередное обеспечение жилой площадью, поскольку, он жилой площадью из муниципального жилого фонда по договору социального найма не обеспечен.*

*На ответчика подлежит возложению обязанность по предоставлению ребенку истца К. на состав семьи 2 человека во внеочередном порядке благоустроенное жилое помещение по договору социального найма. Предоставляемое указанному лицу по договору социального найма жилое помещение должно отвечать требованиям ст. 57 ЖК РФ относительно соблюдения нормы предоставления, а также находиться в границах МО г. Улан-Удэ, отвечать санитарным и техническим требованиям».*

(Решение Советского районного суда г. Улан-Удэ от 12.08.2019 года)

Решением Дубовского районного суда Волгоградской области от 28.04.2025 года на администрацию Дубовского муниципального района возложена обязанность по предоставлению ФИО2, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, и ее несовершеннолетнему сыну ФИО1, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, вне очереди по договору социального найма на семью из двух человек, благоустроенного жилого помещения, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям, по установленным нормам предоставления общей площади на каждого члена семьи, действующим на момент предоставления жилья, с учетом права несовершеннолетнего ФИО1, на дополнительную жилую площадь.

Решение не обжаловалось.

*«Не соглашаясь с доводами ответчика о возможном предоставлении жилого помещения исключительно несовершеннолетнему Б. без учета членов его семьи: отца и матери, суд указал на то, что они противоречат положениям п.3 ч.2 ст. 57 ЖК РФ, а также позиции Конституционного Суда РФ, изложенной в постановлении от 22.01.2018 №4-П».*

(Апелляционное определение Калининградского областного суда от 28.10.2020 года)

Несмотря на наличие прямой рекомендации Конституционного Суда РФ при рассмотрении дел данной категории учитывать состояние несовершеннолетнего и другие обстоятельства, есть иное мнение у судов Пермского края, поскольку региональное законодательство предусматривает обеспечение инвалидов не квадратными метрами, а жилищным сертификатом.

*«Разрешая возникший спор и отказывая в удовлетворении исковых требований, суд первой инстанции исходил из того обстоятельства, что Л.А., как инвалид, имеет право на размер единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения, исходя из общей площади жилого помещения 18 квадратных метров в расчете на лицо, которому предоставляются меры социальной поддержки, права на получение денежной выплаты у остальных членов семьи инвалида не имеется.*

*Также судом первой инстанции указано, что распоряжением Правительства Пермского края от 07.09.2022 N 319-рп принято решение о выдаче Л.А. жилищного сертификата на сумму ** руб. 16.09.2022 Л.А. был выдан сертификат N **, 08.06.2022 жилищный сертификат сдан в департамент по причине его нереализации в установленный срок. Таким образом, суд пришел к выводу, что обязанность предоставить социальную льготу исполнена органом местного самоуправления надлежащим образом, нарушения органом местного самоуправления жилищных прав Л.А. не допущено.*

*Судебная коллегия полагает выводы суда первой инстанции правильными, основанными*

*на нормах материального права и соответствующими установленным обстоятельствам дела.*

*Доводы апелляционной жалобы о том, что инвалидам может быть предоставлено жилое помещение по договору социального найма общей площадью, превышающей норму предоставления на одного (но не более чем в два раза), при условии, если они страдают тяжелыми хроническими заболеваниями, предусмотренными перечнем, устанавливаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, судебной коллегией отклоняются как несостоятельные и основанные на неправильном толковании норм материального права.*

*В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.*

*В силу пункта 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанным в предусмотренном пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечне.*

*Согласно пункта 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются независимо от оснований права проживания в квартире (собственность или социальный наем), если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при условии что у семьи не имеется иного жилого помещения.*

*Перечень соответствующих заболеваний устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.*

*Согласно Перечню тяжелых форм хронических заболеваний (приказ Минздрава России от 29.11.2012 N 987н), при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденному Постановлением Правительства РФ, такими заболеваниями являются хронические и затяжные психические расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями.*

*Как следует из материалов дела Л.А. инвалид девства, код заболевания G80.9, которое в указанный Перечень не входит, а члены семьи Л.А. не относятся к лицам, указанным в п. 4 ч. 1 ст. 51 Жилищного кодекса Российской Федерации.*

*Суд первой инстанции правильно указал, что Л.А., как инвалид, имеет право на размер единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения, исходя из общей площади жилого помещения 18 кв. м в расчете на лицо, которому предоставляются меры социальной поддержки. Права на получение денежной выплаты у остальных членов семьи инвалида не имеется».*

(Апелляционное определение Пермского краевого суда от 13.02.2024 года)

*«Таким образом, с учетом того, что ФИО2 являющийся недееспособным в силу своего малолетнего возраста, нуждающийся по состоянию здоровья в постоянном уходе, имеет право на предоставление жилого помещения с учетом площади необходимой для проживания опекуна, исходя из нормы предоставления - 15 кв. м общей площади жилого помещения на человека…*

*Обязать администрацию Лопатинского сельского совета Татарского района Новосибирской области за счет средств бюджета Новосибирской области предоставить ФИО9 <...> года рождения, ФИО2 ДД.ММ.ГГГГ года рождения, ФИО3 ДД.ММ.ГГГГ года рождения и ФИО4 ДД.ММ.ГГГГ года рождения (на состав семьи из 4-х человек) во внеочередном порядке по договору социального найма благоустроенное жилое помещение, отвечающее санитарным и техническим требованиям и условиям доступности для инвалида,*

© АНО ЦЕНТР ПРОСВЕЩЕНИЯ

*общей площадью, исчисленной в соответствие нормам предоставления на одного человека в черте города Татарска Новосибирской области.»*

(Решение Татарского районного суда Новосибирской области от 10 мая 2023 года)

В целом, цитируемое решение, удовлетворившее требования в пользу ребенка-инвалида, соответствует духу закона. Но не букве. Татарский районный суд необоснованно возложил на администрацию Лопатинского сельского совета Татарского района Новосибирской области обязанность принять ФИО2 ДД.ММ.ГГГГ года рождения и членов его семьи на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, несмотря на то, что постановка на жилищный учет – законодательная прерогатива органа местного самоуправления: в соответствии с ч.3 ст. 52 ЖК РФ принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется органом местного самоуправления (далее - орган, осуществляющий принятие на учет) на основании заявлений данных граждан (далее - заявления о принятии на учет), поданных ими в указанный орган по месту своего жительства либо через многофункциональный центр в соответствии с заключенным ими в установленном Правительством Российской Федерации порядке соглашением о взаимодействии. В случаях и в порядке, которые установлены законодательством, граждане могут подать заявления о принятии на учет не по месту своего жительства.

Кроме того, суд признал жилое помещение, расположенное по адресу <адрес> непригодным для проживания ребенка инвалида. Указанная функция также принадлежит органам местного самоуправления.

Решение не было обжаловано ответчиком, вступило в законную силу и мы надеемся, что ребенок и его родители получили жилое помещение.

*«Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 22 января 2018 № 4-П признал п. 3 ч. 2 ЖК РФ не противоречащим Конституции Российской Федерации, поскольку содержащиеся в нем положения по своему конституционно-правовому смыслу предполагает вынесение решения о внеочередном предоставлении жилого помещения по договору социального найма несовершеннолетнему гражданину, страдающему тяжелой формой хронического заболевания, указанного в перечне, предусмотренном п. 4ч. 1 ст. 51 данного кодекса, с учетом площади, необходимой для проживания в нем также по крайней мере одного взрослого члена семьи, осуществляющего уход за этим несовершеннолетним, и само по себе не может служить основанием для отказа в предоставлении жилого помещения несовершеннолетнему гражданину, страдающему соответствующим заболеванием, с учетом необходимости проживания в нем также его родителей и других членов семьи, если, исходя из обстоятельств конкретного дела их совместное проживание является определяющим для состояния здоровья несовершеннолетнего, его развития и интеграции в общество и при наличии у публичного образования фактических возможностей для предоставления жилого помещения соответствующей площади».*

(Решение Кировского районного суда г. Ярославля от 15 июля 2021 года. Истицу в суде сопровождала руководитель детского юридического проект «Патронус», адвокат Викторова С.В.)

**3б. Всегда ли семья должна быть малоимущей для получения жилого помещения**

Суд первой инстанции отказал в иске о признании ребенка- инвалида имеющим право во внеочередном порядке получить жилое помещение и о предоставлении жилого помещения вне очереди в том числе и по причине того, что семья не была признана в установленном порядке малоимущей. Суд апелляционной инстанции вмешался и принял по делу новое решение в пользу истицы, указав следующее:

*«Также следует признать ошибочными выводы суда первой инстанции об отсутствии оснований для обеспечения Ш. жилым помещением во внеочередном порядке по тем*

*основаниям, что она в установленном законом порядке малоимущей не признана.*

*В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.*

*Таким законом, регламентирующим отдельные вопросы предоставления жилых помещений инвалидам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, является Закон Республики Башкортостан от 2 декабря 2005 г. N 250-з "О регулировании жилищных отношений в Республике Башкортостан".*

*Законом Республики Башкортостан от 2 декабря 2016 г. N 428-з внесены изменения в статью 9 вышеуказанного Закона, вступившие в силу с 1 января 2017 г. Статья 9 Закона дополнена частью 4, согласно которой инвалиды, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечне, и семьи, имеющие детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в данном перечне, нуждающиеся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вставшие на учет после 1 января 2005 г., обеспечиваются жильем независимо от их имущественного положения.*

*Таким образом, поскольку Ш. 9 апреля 2011 г. жилищной комиссией администрации Яныбаевский сельсовет муниципального района Зианчуринский район Республики Башкортостан принята на учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях и включена в список лиц, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, страдает тяжелой формой хронического заболевания, она, независимо от ее имущественного положения, должна была быть обеспечена органом местного самоуправления жилым помещением по социальной норме предоставления жилья, установленной решением Совета муниципального района Зианчуринский район Республики Башкортостан N 38/9 от 21 мая 2012 г., незамедлительно без включения в какую-либо очередь».*

(Апелляционное определение Верховного Суда Республики Башкортостан от 27 февраля 2019 года)

Совсем иное решение об обеспечении ребенка-инвалида жилым помещением вынес Пятигорский городской суд Ставропольского края от 2 октября 2025 года, в удовлетворении исковых требований К.М. отказано. Дело дважды возвращалось Пятым кассационным судом для повторного рассмотрения. Камнем преткновения стало отсутствие статуса малоимущих граждан у семьи, воспитывающей ребенка-инвалида. На очередное решение суда первой инстанции была подана апелляционная жалоба. Мы в своей работе анализировали апелляционное определение Ставропольского краевого суда, рассматривающего жалобу. По мнению апелляционных судей:

*«В соответствии с частью 1 статьи 57 ЖК РФ жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет, за исключением установленных частью 2 этой статьи случаев.*

*Для отдельных категорий граждан законодатель предусмотрел возможность, предоставления жилого помещения по договорам социального найма во внеочередном порядке.*

*В пункте 3 части 2 статьи 57 ЖК РФ установлено, что вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 данного кодекса перечне.*

*Согласно этой норме гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются граждане, являющиеся*

© АНО ЦЕНТР "ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ"

*нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.*

*Таким образом, право на обеспечение жилой площадью подлежит реализации при условии соблюдения общих требований жилищного законодательства, т.е. в случае признания малоимущими, с учетом права истца, имеющей ребенка-инвалида, на получение жилого помещения вне очереди по пункту 3 части 2 статьи 57 ЖК РФ.*

*Согласно части 2 статьи 49 ЖК РФ малоимущими гражданами являются граждане, если они признаны таковыми органом местного самоуправления в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации, с учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению.*

*Граждане признаются малоимущими в случае, если среднедушевой доход семьи заявителя (доход одиноко проживающего гражданина) не превышает установленного органами местного самоуправления размера дохода, необходимого для признания граждан малоимущими.*

*В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации установление порядка определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда отнесено к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации (пункт 3 статьи 13 ЖК РФ). При этом, поскольку принимается соответствующий закон субъекта Российской Федерации (статья 49 ЖК РФ), данным полномочием наделены только представительные (законодательные) органы субъекта Российской Федерации.*

*Согласно части 2 статьи 4 Закона Ставропольского края от 16 марта 2006 года N 13-кз "О некоторых вопросах в области жилищных отношений в Ставропольском крае", размер дохода, приходящегося на каждого члена семьи, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, определяется путем деления суммы доходов членов семьи за двенадцать календарных месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления о принятии на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, на двенадцать и на число членов семьи.*

*С учетом изложенного суд первой инстанции, верно определил, что одним из обстоятельств, имеющих юридическое значение и подлежащих обязательному установлению по настоящему делу, является то обстоятельство, являлась ли истец К.О. малоимущим согласно закону субъекта Российской Федерации…*

*Так, согласно преамбуле Федерального закона от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ предусмотренные им меры социальной защиты инвалидов являются расходными обязательствами Российской Федерации, за исключением мер социальной поддержки и социального обслуживания, относящихся к полномочиям государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

*Статьей 2 Федерального закона от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ определено понятие социальной защиты инвалидов для целей реализации закона, включающее в себя систему гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами*

© АНО ЦЕНТР ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ

*возможностей участия в жизни общества.*

*При этом под социальной поддержкой инвалидов понимается система мер, обеспечивающая социальные гарантии инвалидам, устанавливаемая законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением пенсионного обеспечения.*

*Как следует из норм Федерального закона от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ к системе мер, обеспечивающих социальные гарантии инвалидам, относятся, в том числе, и мероприятия по обеспечению их жилыми помещениями.*

*Таким образом, исходя из приведенных норм права в их системной взаимосвязи, обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, подлежит финансированию за счет субъектов Российской Федерации, а применительно к порядку представления жилых помещений на условиях социального найма - за счет жилищного фонда субъекта Российской Федерации.*

*Доказательств того, что семья истца К.О. была признана в установленном законом порядке малоимущей, суду первой и апелляционной инстанции не представлено».*

(Апелляционное определение Ставропольского краевого суда от 05.05.2026 года)

Если коротко резюмировать рассуждения судебной коллегии, то поскольку меры государственной поддержки финансирует субъект Российской Федерации, то на территории субъекта действуют региональные условия предоставления социального жилья, а именно: в Ставропольском крае одним из оснований для обеспечение инвалида жилым помещением является признание его малоимущим. Не поспоришь.

*«Реализуя соответствующие дискреционные полномочия, федеральный законодатель в Жилищном кодексе Российской Федерации, вступившим в силу ДД.ММ.ГГГГ, предусмотрел институт социального найма жилых помещений, суть которого состоит в предоставлении из государственных и муниципальных фондов жилых помещений во владение и пользование малоимущим гражданам, нуждающимся в жилье.*

*В соответствии со статьей 49 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма предоставляются малоимущим гражданам, признанным по установленным данным Кодексом основаниям нуждающимися в жилых помещениях, в предусмотренном им порядке; при этом к малоимущим относятся граждане, признанные таковыми органом местного самоуправления в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации, с учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости подлежащего налогообложению имущества, находящегося в собственности членов семьи (часть 2); жилые помещения жилищного фонда Российской Федерации или жилищного фонда субъекта Российской Федерации по договорам социального найма предоставляются иным определенным федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации категориям граждан, признанных по установленным указанным Кодексом и (или) федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации основаниям нуждающимися в жилых помещениях; данные жилые помещения также предоставляются в предусмотренном названным Кодексом порядке, если иной порядок не предусмотрен указанным федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации (часть 3).*

*Таким образом, для предоставления жилого помещения по договору социального найма из муниципального жилищного фонда необходимо признание гражданина малоимущим и нуждающимся в жилом помещении».*

(Решение Дубовского районного суда Волгоградской области от 28.04.2025 года)

*«Поскольку С.Т. состоит на учете лиц, нуждающихся в предоставлении жилого помещения, принятых на учет до 1 марта 2005 г., следовательно, необходимости признания ее малоимущей не требуется в силу закона.»*

(Апелляционное определение Липецкого областного суда от 19.09.2022 года)

САМОЗАЩИТА ПОСТРАДАВШЕГО ОБЩЕСТВА

**3в. Срок предоставления жилого помещения ребенку-инвалиду**

Верховный Суд Российской Федерации высказался по этому вопросу так:

*«10. Гражданину, страдающему тяжелой формой хронического заболевания, при котором совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, соответствующее жилое помещение должно быть предоставлено незамедлительно после возникновения права на получение жилого помещения вне очереди.*

*Б. обратилась в суд с иском к органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации о возложении обязанности предоставить жилое помещение по договору социального найма во внеочередном порядке.*

*В обоснование заявленных требований истец указала на то, что является инвалидом I группы, постановлением местной администрации Б. включена в сводный список граждан, нуждающихся в жилой площади по категории "граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний". На обращение Б. к ответчику с заявлением о предоставлении ей жилого помещения во внеочередном порядке в соответствии со ст. 57 ЖК РФ ей сообщено, что рассмотреть данный вопрос не представляется возможным в связи с отсутствием жилого помещения из жилищного фонда субъекта Российской Федерации.*

*Разрешая спор и отказывая в удовлетворении иска, суд первой инстанции пришел к выводу об отсутствии правовых оснований для предоставления Б. жилого помещения по договору социального найма во внеочередном порядке, указав в том числе на то, что необходимым условием реализации права Б. на обеспечение жилым помещением вне очереди является наступление обстоятельств, свидетельствующих о наличии жилого помещения из состава жилищного фонда субъекта Российской Федерации, которое может выступать в качестве предмета договора социального найма (например, введение жилых помещений в эксплуатацию, их приобретение или освобождение).*

*Суд апелляционной инстанции согласился с выводами суда первой инстанции.*

*Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации отменила состоявшиеся судебные постановления по следующим основаниям.*

*В силу ч. 3 ст. 40 Конституции Российской Федерации малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.*

*В целях реализации названных конституционных положений в ч. 2 ст. 49 ЖК РФ предусмотрено, что малоимущим гражданам, признанным по установленным Жилищным кодексом Российской Федерации основаниям нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в установленном данным кодексом порядке предоставляются жилые помещения муниципального жилищного фонда.*

*В соответствии с ч. 1 ст. 57 ЖК РФ жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет, за исключением установленных ч. 2 этой статьи случаев.*

*Между тем для отдельных категорий граждан законодатель предусмотрел возможность предоставления жилого помещения по договорам социального найма во внеочередном порядке.*

*В п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ установлено, что вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном п. 4 ч. 1 ст. 51 данного кодекса перечне.*

*Согласно этой норме гражданами, нуждающимися в жилых помещениях,*



© АНО ЦПП «ПРОСВЕЩЕНИЕ»

*предоставляемых по договорам социального найма, признаются граждане, являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.*

*Такой перечень был утвержден действовавшим в момент возникновения спорных правоотношений постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 г. N 378 "Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире" <1>.*

*При этом каких-либо иных (дополнительных) требований для предоставления жилого помещения вне очереди, кроме наличия у гражданина, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении, тяжелых форм хронических заболеваний, указанных в перечне, п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ не предусмотрено. Для предоставления такому гражданину жилого помещения вне очереди исходя из данной нормы необходимы такие условия, как принятие гражданина на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений и наличие у него тяжелой формы хронического заболевания, указанного в перечне.*

*Таким образом, реализация прав граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в перечне, на получение вне очереди жилых помещений по договорам социального найма по основаниям, предусмотренным п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ, относится к компетенции органов местного самоуправления.*

*Действующим законодательством предусмотрена возможность реализации права инвалидов на предоставление жилых помещений в другом порядке не из муниципального, а из государственного жилищного фонда.*

*Статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" определено, что инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.*

*Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 1 января 2005 г., обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.*

*Жилые помещения предоставляются инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, с учетом состояния здоровья и других заслуживающих внимания обстоятельств.*

*Судом по делу установлено, что Б. состоит на учете граждан, имеющих право на получение жилого помещения из жилищного фонда субъекта Российской Федерации по договору социального найма, и страдает заболеванием, указанным в перечне.*

*Постановление местной администрации от 9 ноября 2016 г. в части постановки Б. на учет нуждающихся в предоставлении жилого помещения по договору социального найма и включении в список граждан, имеющих право на получение жилого помещения по договору социального найма из жилищного фонда субъекта Российской Федерации, как инвалида I группы, имеющего хроническое заболевание, незаконным не признано.*

*Отказывая в иске, суд не учел, что порядок обеспечения жилыми помещениями такой категории граждан, как граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых совместное проживание с ними в одной квартире невозможно и которые указаны в перечне, утверждаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, установлен*

*Жилищным кодексом Российской Федерации.*

*При этом дополнительных условий реализации прав на предоставление жилья в установленном законом порядке указанной категории граждан, таких как фактическое финансирование и наличие в жилищном фонде субъекта Российской Федерации или в муниципальном жилищном фонде жилья, федеральное законодательство не содержит, соответственно, указанные граждане не могут быть лишены права на обеспечение жилыми помещениями в том порядке, который гарантирован им федеральным законом и законом субъекта Российской Федерации.*

*Кроме того, отказывая в иске, суды не учли, что действующее жилищное законодательство (п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ) не ставит право на внеочередное предоставление жилого помещения в зависимость от наличия или отсутствия иных лиц, имеющих право на получение жилого помещения вне очереди, от обеспечения жильем других очередников, от времени постановки на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения, от включения в список граждан, имеющих право на получение жилого помещения вне очереди (список внеочередников).*

*Отсутствие в законодательстве указания на срок, в течение которого жилье должно быть предоставлено гражданам, имеющим право на его внеочередное предоставление, свидетельствует о том, что жилое помещение гражданам указанной категории должно быть предоставлено* ***незамедлительно*** *после возникновения соответствующего субъективного права - права на получение жилого помещения вне очереди».*

(Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 4 (2018)" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 26.12.2018) (ред. от 01.06.2022)

*«При этом требование Ш. об установлении ответчику срока в совершении вышеуказанных действий в соответствии со статьей 206 ГПК РФ не подлежит удовлетворению, поскольку часть 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации не ставит право на внеочередное предоставление жилья в зависимость от наличия или отсутствия иных лиц, имеющих право на получение жилой площади вне очереди, от обеспечения жильем других очередников, и от времени постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.*

*Срок, в течение которого жилье должно быть предоставлено гражданам, имеющим право на его внеочередное предоставление, в законодательстве не установлен, соответственно жилье указанной категории граждан должно быть предоставлено* ***незамедлительно*** *после возникновения соответствующего субъективного права - права на получение жилого помещения вне очереди на основании судебного постановления».*

(Апелляционное определение Верховного Суда Республики Башкортостан от 27 февраля 2019 года)

*«Отсутствие в законодательстве указания на срок, в течение которого жилье должно быть предоставлено гражданам, имеющим право на его внеочередное предоставление, свидетельствует о том, что жилое помещение указанной категории граждан должно быть предоставлено* ***незамедлительно*** *после возникновения соответствующего субъективного права - права на получение жилого помещения вне очереди».*

(Апелляционное определение Приморского краевого суда от 23 июня 2025 года)

*«Доводы администрации г. Таганрога на то, что МАВ принят на учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях и в настоящее время находится на 73 месте в списке очередников, не могут быть приняты судебной коллегией в качестве основания, по которому МАВ до сих пор не предоставлена гарантированная государством помощь в виде обеспечения жильем, поскольку предоставление жилых помещений маневренного фонда не*

© АНО ЦЕНТР ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ

*предполагает включения гражданина в какую-либо очередь.*

*Как верно указано судом, отсутствие в законодательстве указания на срок, в течение которого жилье должно быть предоставлено гражданам, имеющим право на его предоставление, свидетельствует о том, что жилое помещение указанной категории граждан должно быть предоставлено незамедлительно после возникновения соответствующего субъективного права - права на получение жилого помещения.*

*Кроме того, действующее жилищное законодательство не ставит право на предоставление жилого помещения маневренного фонда в зависимость от наличия или отсутствия иных лиц, имеющих право на получение такого жилого помещения, от обеспечения жильем других очередников, от времени постановки на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения, от включения в список граждан, имеющих право на получение жилого помещения.*

*Также, не может являться основанием для освобождения ответчика от исполнения возложенной на него обязанности по обеспечению нуждающихся граждан жильем маневренного фонда сам факт отсутствия по тем или иным причинам, в том числе по причине отсутствия финансирования, маневренного жилищного фонда в муниципальном образовании, который необходим для обеспечения жилыми помещениями граждан, нуждающихся в предоставлении жилья маневренного фонда на территории г. Таганрога, поскольку Конституцией РФ закреплено право каждого на жилище, в связи с чем орган местного самоуправления должен предпринимать необходимые меры для создания условий для реализации указанного права.*

*При таких обстоятельствах судебная коллегия полагает выводы суда об удовлетворении заявленных прокурором г. Таганрога требований правильными, поскольку они основаны на приведенных нормах действующего законодательства, регулирующих возникшие правоотношения, и сделаны на основании представленных доказательств».*
(Апелляционное определение Ростовского областного суда от 04.02.2025 года)

*«В соответствие со ст. 206 ГПК РФ, при принятии решения суда, обязывающего ответчика совершить определенные действия, не связанные с передачей имущества или денежных сумм, суд в том же решении может указать, что, если ответчик не исполнит решение в течение установленного срока, истец вправе совершить эти действия за счет ответчика с взысканием с него необходимых расходов. В случае, если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.*

*При решении вопроса об установлении срока исполнения решения, суд с учетом установленных в судебном заседании обстоятельств, учитывая особенности финансирования муниципальных обязательств, объективные сложности в приобретении в муниципальную собственность жилого помещения, суд считает возможным установить ответчику* ***срок для исполнения решения суда равный 6 месяцам****».*
(Решение Морозовского районного суда Ростовской области от 12.12.2024 года)

*«Отсутствие в законодательстве указания на срок, в течение которого жилье должно быть предоставлено гражданам, имеющим право на его внеочередное предоставление, свидетельствует о том, что жилое помещение указанной категории граждан должно быть предоставлено* ***незамедлительно*** *после возникновения соответствующего субъективного права - права на получение жилого помещения вне очереди».*
(Апелляционное определение Вологодского областного суда от 25.05.2021 года)

*«Принимая во внимание отсутствие в законодательстве указания на срок, в течение которого жилье должно быть предоставлено гражданам, имеющим право на его внеочередное предоставление, суд апелляционной инстанции приходит к выводу о том, что*



© АНО ЦЕНТР ГОСУДАРСТВО ОБЩЕНИЯ

*жилое помещение должно быть предоставлено С.Т.* ***незамедлительно*** *после возникновения у нее соответствующего права на получение жилого помещения вне очереди».*
(Апелляционное определение Липецкого областного суда от 19.09.2022 года)

*«Ссылка апеллянта на то, что до предоставления жилья истец возможно будет обеспечен жильем в результате реализации других государственных программ поддержки, на правильность обжалуемого решения не влияет, поскольку предположения ответчика о возможности получения жилья на иных законных основаниях не могут являться основанием для отказа в иске, учитывая, что жилое помещение по договору социального найма, как указано выше, должно было быть предоставлено истцам* ***незамедлительно****».*
(Апелляционное определение Вологодского областного суда от 25.05.2021 года)

*«Решением Магаданского городского суда от 23 июня 2023 года, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Магаданского областного суда от 3 октября 2023 года, исковые требования прокурора удовлетворены. На мэрию города Магадана возложена обязанность* ***в течение трех месяцев со дня вступления решения в законную силу*** *предоставить Ч.Л. с учетом членов ее семьи несовершеннолетних Ч.К. и Ч.Д., Ч.С.П. во внеочередном порядке по договору социального найма благоустроенное жилое помещение, расположенное в границах муниципального образования "Город Магадан", отвечающее санитарным и техническим правилам и нормам, а также требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 года N 649 "О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалида" и условиям доступности для инвалида-колясочника, по нормам представления, общей площадью не менее <данные изъяты>м.*

*На Магаданскую область в лице министерства труда и социальной политики Магаданской области, осуществляющего функции главного распорядителя и получателя средств бюджета Магаданской области, возложена обязанность в течение трех месяцев со дня вступления решения в законную силу за счет средств бюджета Магаданской области осуществить финансирование расходов мэрии города Магадана, связанных с исполнением обязанности по предоставлению Ч.Л. жилого помещения.»*
(Определение Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 22.02.2024 года)

*«Следовательно, требования прокурора, поданные в интересах Г., ДД.ММ.ГГГГ года рождения, а также требования третьего лица Ф. в части предоставления жилого помещения, приспособленного с учетом потребностей инвалида, являются законными и основанными на нормах закона, подлежат удовлетворению.*

*При этом, суд полагает необходимым установить срок, в течение которого следует обеспечить Г., ДД.ММ.ГГГГ года рождения, соответствующим потребностям инвалида жилым помещением, заявленный третьим лицом Ф., то есть* ***десять месяцев с момента вступления решения суда в законную силу.»***
(Решение Урайского городского суда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 08.05.2026 года)

Как следует из этих примеров, судьи применяют законодательство, следуя своим внутренним ощущениям. Единодушного мнения нет. По нашему мнению, если в резолютивной части решения указан срок исполнения решения, ответчики начнут стараться исполнить решение быстрее. Кстати, в одном из решений суда первой инстанции, было исковое требование об установлении судом неустойки за предполагаемую просрочку исполнения решения. Суд отказал, сославшись на то, что с государственной структуры взыскивать неустойку невозможно. Это относительная правда, но исследование этого

© АНО ЦЕНТР ПРАВОВОГО ВОСПИТАНИЯ

вопроса не является нашей задачей.

### 3г. Размер жилой площади и дополнительная площадь

В федеральном законодательстве отсутствует норма о размере жилой площади, на которую могут претендовать люди с инвалидностью. Этот вопрос делегирован регионам. Здесь же, в этой главе, мы предлагаем ознакомиться с мнением судов по вопросам предоставления дополнительной площади.

*«Фактически ответчик в апелляционной жалобе данные выводы суда не оспаривает, соответствующие доводы в жалобе не приводит. Все возражения ответчика сводятся к тому, что жилое помещение необходимо было предоставлять льготоносителю Н., а не ее матери, поскольку последняя, а также Н.С. самостоятельным правом на обеспечение жильем по основаниям, указанным в п. 3 ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации не обладают, а также к тому, что при определении площади жилого помещения, подлежащего предоставлению, необходимо было учитывать, жилой дом, находящихся в собственности Н.С.*

*Судебная коллегия не может согласиться с такими доводами заявителя жалобы исходя из следующего.*

*В силу п. 3 ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых совместное проживание с ними в одной квартире невозможно, указанных в перечне, утверждаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации органом.*

*Положения данной нормы устанавливают особый (льготный) порядок реализации жилищных прав граждан указанных в ней категорий.*

*К такой категории граждан, как установлено судом и не оспаривается ответчиком, относится несовершеннолетняя Н., которая, в силу своего возраста и состояния здоровья, нуждается в круглосуточном уходе и опеке.*

*Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 22 января 2018 года N 4-П указал, что согласно Конституции Российской Федерации в России как социальном государстве обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, устанавливаются гарантии социальной защиты (ст. 7), материнство и детство, семья находятся под защитой государства, а забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей (чч. 1 и 2 ст. 38).*

*Действующее законодательство, учитывая физическую и умственную незрелость несовершеннолетнего ребенка, а в отношении ребенка-инвалида - также необходимость постоянного обеспечения его особых нужд и потребностей, исходит из того, что местом жительства ребенка является место жительства его семьи (законного представителя), и устанавливает обязанность родителей (иных законных представителей) проживать совместно с ребенком.*

*Несовершеннолетние дети, страдающие заболеваниями, указанными в Перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 г. N 378), в частности дети-инвалиды, тем более нуждаются в том, чтобы им были обеспечены условия для полноценного развития и интеграции в общество. В этих целях при осуществлении правового регулирования общественных отношений с участием инвалидов необходимо учитывать их интересы и потребности как лиц, нуждающихся в повышенной социальной защите, что предполагает не только создание специальных правовых механизмов, предоставляющих инвалидам дополнительные преимущества и гарантирующих им право на равные с другими гражданами возможности при реализации конституционных прав, но и введение мер*

© АНО ЦЕНТР ПРАВОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ОБЩЕСТВА

*социальной поддержки для лиц, осуществляющих социально значимую функцию воспитания детей-инвалидов и ухода за ними, связанную с повышенными психологическими и эмоциональными нагрузками, физическими и материальными затратами, с тем чтобы определенным образом компенсировать таким лицам соответствующие обременения, возникающие в связи с необходимостью обеспечивать особые нужды и потребности детей-инвалидов, обусловленные их возрастом и состоянием здоровья.*

*Исходя из изложенного выше, Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 22 января 2018 года N 4-П признал п. 3 ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации не противоречащим Конституции Российской Федерации, поскольку содержащееся в нем положение по своему конституционно-правовому смыслу предполагает вынесение решения о внеочередном предоставлении жилого помещения по договору социального найма несовершеннолетнему гражданину, страдающему тяжелой формой хронического заболевания, указанного в перечне, предусмотренном п. 4 ч. 1 ст. 51 данного кодекса, с учетом площади, необходимой для проживания в нем также по крайней мере одного взрослого члена семьи, осуществляющего уход за этим несовершеннолетним, и само по себе не может служить основанием для отказа в предоставлении жилого помещения несовершеннолетнему гражданину, страдающему соответствующим заболеванием, с учетом необходимости проживания в нем также его родителей и других членов семьи, если, исходя из обстоятельств конкретного дела их совместное проживание является определяющим для состояния здоровья несовершеннолетнего, его развития и интеграции в общество и при наличии у публичного образования фактических возможностей для предоставления жилого помещения соответствующей площади.*

*Исходя из изложенного, судебная коллегия отклоняет довод апелляционной жалобы об отсутствии у родителей Н. права на обеспечение жилым помещением по основаниям, предусмотренным п. 3 ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации. Судебная коллегия также учитывает, что вся семья Н-вых проживет совместно, оба родителя занимаются воспитанием и осуществляют уход за ребенком при этом ребенок имеет право жить и воспитываться в семье (ч. 2 ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации), родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей (родительские права) (ч. 1 ст. 61 Семейного кодекса Российской Федерации), а место жительства несовершеннолетнего ребенка определяется местом жительства его законных представителей (п. 2 ст. 20 Гражданского кодекса Российской Федерации).*

*То обстоятельство, что решением суда жилое помещение предоставлено Н.Т., а не ребенку-инвалиду - Н., отмену решения суда также не влечет, поскольку жилое помещение фактически предоставлено на всю семью. Положениями ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" установлено, что жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации обеспечиваются именно семьи, имеющие детей-инвалидов. Более того, Н. в силу возраста и наличия заболеваний, не может самостоятельно реализовывать свои права на обеспечение жильем, интересы ребенка в данном случае представляет ее законный представитель.*

*несостоятельными являются доводы апелляционной жалобы о том, что суд при определении площади жилого помещения, подлежащего предоставлению, должен был учесть площадь находящегося в собственности Н.С. жилого дома.*

*Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости, Н.С. на праве собственности принадлежит земельный участок, расположенный в СНТ "Весна", с кадастровым номером 66:42:0201008:159, с видом разрешенного использования "для садоводства", а также здание, расположенное на данном земельном участке, площадью 27,1 кв. м, с назначением "жилое".*

*Само по себе указанное в реестре назначение объекта недвижимости как "жилое" не является основанием для его учета при определении уровня обеспеченности семьи жильем*

*и при определении площади жилого помещения, которое подлежит предоставлению семье, воспитывающей ребенка-инвалида. Фактически здание является жилым строением, а не жилым домом, доказательств возможности его использования для постоянного проживания не представлено. Напротив, как следует из материалов дела, здание жилым домом фактически не является, используется исключительно в летнее время, в зимнее время в нем невозможно обеспечить должный температурный режим».*

(Апелляционное определение Свердловского областного суда от 09.06.2022 года)

*«Принимая во внимание, что Х.М.Р. является несовершеннолетним ребенком, в связи с чем имеется необходимость ухода за ним со стороны матери С., также у матери имеется еще один ребенок - инвалид, который также не может проживать отдельно от матери, поскольку нуждается в ее уходе и заботе, в связи с чем невозможно самостоятельное проживание несовершеннолетних детей отдельно от матери в силу малолетнего возраста, в связи с чем, суд полагает требования прокурора о предоставлении жилья Х.М.Р. общей площадью 56 кв. м с учетом его матери С. обеспечивающей посторонний уход за несовершеннолетними Х.М.Р. и брата - инвалида Х.Т. с учетом права дополнительной площади Х.М.Р».*

(Решение Нефтекамского городского суда Республики Башкортостан от 25.05.2021 года)

*«Разрешая заявленные исковые требования, установив признание несовершеннолетнего П.Д. нуждающимся в жилом помещении во внеочередном порядке по причине наличия тяжелой форма заболевания, суд первой инстанции возложил на администрацию Артемовского городского округа обязанность предоставить ребенку-инвалиду П.Д., страдающему тяжелой формой хронического заболевания, вне очереди по договору социального найма благоустроенное жилое помещение, отвечающее санитарным и техническим требованиям, с учетом площади необходимой для проживания в ней законного представителя - матери Ш.Е.Б., осуществляющей уход за П.Д».*

(Апелляционное определение Приморского краевого суда от 23 июня 2025 года)

*«В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.*

*Таким законом, регламентирующим отдельные вопросы предоставления жилых помещений инвалидам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, является Закон Республики Башкортостан от 2 декабря 2005 года N 250-з "О регулировании жилищных отношений в Республике Башкортостан".*

*Законом Республики Башкортостан от 2 декабря 2016 года N 428-з внесены изменения в статью 9 вышеуказанного Закона, вступившие в силу с 01 января 2017 года. Статья 9 Закона дополнена частью 4, согласно которой инвалиды, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечне, и семьи, имеющие детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в данном перечне, нуждающиеся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вставшие на учет после 01 января 2005 года, обеспечиваются жильем независимо от их имущественного положения.*

*Вместе с тем, при обеспечении жилищных прав С.А.И. и обеспечении его жилым помещением следует учитывать требования, установленные в части 5 статьи 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в*



© АНО ЦЕНТР ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ

*Российской Федерации", а именно: состояние здоровья и другие заслуживающие внимание обстоятельства, к которым относится, в том числе несовершеннолетний возраст С.А.И., нуждаемость его в уходе, возможность (или отсутствие таковой) самостоятельного проживания или совместного проживания с родителями, одним из них, иными членами семьи.*

*С учетом обстоятельств установленных и свидетельствующих о нуждаемости несовершеннолетнего С.А.И. в постоянном постороннем невозможности его проживания отдельно от матери С.Р. норма предоставления с учетом права дополнительной площади С.А.И. составила 42 кв. м.*

*Положениями статьи 38 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства (часть 1), а забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей (часть 2).*

*Семейный кодекс Российской Федерации закрепил право детей жить и воспитываться в семье, а также право на заботу родителей и совместное с ними проживание, поскольку именно они являются первыми педагогами и обязаны заложить основы физического, нравственного и интеллектуального развития личности ребенка в раннем детском возрасте.*

*В соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" жилые помещения предоставляются инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, с учетом состояния здоровья и других заслуживающих внимания обстоятельств.*

*Принимая во внимание, что С.А.И. является несовершеннолетним ребенком, в связи с чем имеется необходимость ухода за ним со стороны матери С.Р., в связи с чем невозможно самостоятельное проживание несовершеннолетнего ребенка отдельно от матери в силу малолетнего возраста, судебная коллегия полагает правильным вывод суда о внеочередном предоставлении жилья С.А.И. с учетом его матери С.Р. обеспечивающей посторонний уход за малолетним С.А.И.».*

(Апелляционное определение Верховного Суда Республики Башкортостан ль 09.10 2019 года)

Дело по иску родителя ребенка-инвалида Д.С. рассматривалось несколькими судебными инстанциями. Неправосудные судебные постановления, отказавшие Д.С. в иске были отменены Первым кассационным судом.

В новом решении Ковылкинского районного суда Республики Мордовия от 17 мая 2023 г. исковые требования Д.С. удовлетворены. Судом постановлено обязать Администрацию городского поселения Ковылкино Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия предоставить Д.С. и ее несовершеннолетнему ребенку-инвалиду М.С.А. благоустроенное жилое помещение по договору социального найма во внеочередном порядке общей площадью не менее 42 кв. м, и не более 84 кв. м на территории г. Саранска в месячный срок с момента вступления в силу судебного решения.

Обосновывая право истца на дополнительную площадь судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Республики Башкортостан указала:

«*Таким образом, поскольку Ш. 9 апреля 2011 г. жилищной комиссией администрации Яныбаевский сельсовет муниципального района Зианчуринский район Республики Башкортостан принята на учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях и включена в список лиц, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, страдает тяжелой формой хронического заболевания, она, независимо от ее имущественного положения, должна была быть обеспечена органом местного самоуправления жилым помещением по социальной норме предоставления жилья, установленной решением Совета муниципального района Зианчуринский район Республики Башкортостан N 38/9 от 21 мая 2012 г., незамедлительно без включения в какую-либо очередь.*

*Кроме того, истец имеет право на дополнительную жилую площадь в силу своего заболевания - умственная отсталость в степени выраженной дебильности, обусловленная ранним поражением центральной нервной системы, психопатоподобный синдром, код заболевания Код F71.18. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 г. N 378 утвержден перечень тяжелых форм хронических заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь. Болезнь Ш. предусмотрена указанным перечнем и подтверждена справкой Исянгуловской ЦРБ от 31 января 2018 г.*

*Решением Совета муниципального района Зианчуринский район Республики Башкортостан от 21 мая 2012 г. N 38/9 установлена учетная норма площади жилого помещения в размере 12 кв. м общей площади жилого помещения на одного человека.*

*При изложенных обстоятельствах у суда первой инстанции отсутствовали правовые основания для отказа в удовлетворения исковых требований Ш., в связи с чем решение Кугарчинского межрайонного суда Республики Башкортостан от 26 декабря 2018 г. на основании пункта 4 части 1 статьи 330 ГПК РФ подлежит отмене с принятием нового решения об удовлетворении заявленных исковых требований Ш. о возложении на ответчика обязанности предоставить ей отдельное благоустроенное жилое помещение по договору социального найма в черте муниципального района Зианчуринский район Республики Башкортостан, отвечающее установленным санитарным и техническим требованиям по норме предоставления общей площади жилого помещения с учетом права на дополнительную жилую площадь, но не менее 24 кв. м общей площади.*

(Апелляционное определение Верховного Суда Республики Башкортостан от 27 февраля 2019 года)

*«В силу ч. 2 ст. 58 ЖК РФ жилое помещение по договору социального найма может быть предоставлено общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека, но не более чем в два раза, если такое жилое помещение представляет собой одну комнату или однокомнатную квартиру либо предназначено для вселения гражданина, страдающего одной из тяжелых форм хронических заболеваний, указанных в предусмотренном п. 4 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ перечне.*

*При постановлении решения суд первой инстанции также учел правовую позицию, приведенную в постановлении Конституционного Суда РФ от 22.01.2018 года N 4-П, которым п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ был признан не противоречащим Конституции РФ, поскольку содержащееся в нем положение по своему конституционно-правовому смыслу предполагает вынесение решения о внеочередном предоставлении жилого помещения по договору социального найма несовершеннолетнему гражданину, страдающему тяжелой формой хронического заболевания, указанного в перечне, предусмотренном п. 4 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ, с учетом площади, необходимой для проживания в нем также, по крайней мере, одного взрослого члена семьи, осуществляющего уход за этим несовершеннолетним.*

*С учетом установленных обстоятельств дела судом сделан правильный вывод о том, что ФИО1, являющийся <данные изъяты> и <данные изъяты>, а также его мать Т.А.А. осуществляющая уход за <данные изъяты>, подлежат обеспечению жилым помещением вне очереди».*

(Апелляционное определение Верховного Суда Республики Алтай от 11 сентября 2019 года)

*«Учитывая, что ФИО2, ДД.ММ.ГГГГ года рождения не обеспечена жилым помещением (проживает в общежитии), она имеет право на получение жилого помещения по норме предоставления жилья с учетом права несовершеннолетнего на дополнительную площадь. По мнению суда, ответчиком существенно нарушены нормы действующего законодательства, выразившиеся в не предоставлении жилого помещения несовершеннолетнему ФИО1 во внеочередном порядке».*

(Решение Дубовского районного суда Волгоградской области от 28.04.2025 года)

*«Ответчик при предоставлении по договору социального найма жилого помещения по норме предоставления обязан обеспечить реализацию прав М., ДД.ММ.ГГГГ г.р., на дополнительную площадь, превышающую норму предоставления не более чем в два раза, что следует из положений абз.6 ст. 17 Федерального закона от 24.11.1995 г. "О социальной защите инвалидов в РФ" N 181-ФЗ. Указанной нормой ФЗ предусмотрено, что инвалидам может быть предоставлено жилое помещение по договору социального найма общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека (но не более чем в два раза) при условии, если они страдают тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем, устанавливаемым уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти».*
(Решение Советского районного суда г.Улан-Удэ от 26.12.2019 года)

В следующем решении суд осуществляет оригинальные расчеты, с которыми трудно согласиться, но, тем не менее это решение не было обжаловано.

*«Разрешая иск ФИО2, суд, руководствуясь положениями Федерального закона от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов Российской Федерации", статьи 2, 51, 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года N 47 "Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции", оценив обстоятельства дела и представленные в дело доказательства, приходит к выводу о праве инвалида ФИО2 на внеочередное обеспечение жилым помещением, расположенным на первом этаже, отвечающим санитарным и техническим требованиям, по договору социального найма с учетом ее права на дополнительную площадь, поскольку жилое помещение, в котором она проживает со своей семьей, признано непригодным для проживания инвалида, так как не позволяет обеспечить в нем необходимые потребности инвалида.*

*Разрешая требование Ш.В., суд полагает его подлежащим удовлетворению в той части, в которой норма необходимого ей к предоставлению жилого помещения, превышает норму ее обеспеченности.*

*Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 22.01.2018 N 4-П указал, что пункт 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации во всяком случае не предполагает вынесение решения о предоставлении несовершеннолетнему гражданину, страдающему соответствующим заболеванием, жилого помещения без учета того, что он не может быть лишен возможности получать должный уход и воспитание, то есть без учета необходимости постоянного обеспечения его особых нужд и потребностей, а следовательно, проживания в предоставляемом ему жилом помещении по крайней мере еще одного взрослого члена семьи. Не может данное законоположение рассматриваться и как препятствующее предоставлению жилого помещения исходя из необходимости проживания несовершеннолетнего вместе с членами его семьи, если при оценке обстоятельств конкретного дела правоприменительный орган придет к выводу, что для состояния здоровья несовершеннолетнего, его развития и интеграции в общество определяющим (предпочтительным) будет именно их совместное проживание, однако при принятии такого решения должны приниматься во внимание как права других членов семьи на благоприятные условия проживания, так и наличие у публичного образования возможности предоставления жилого помещения соответствующей площади.*

*Самостоятельное проживание ФИО2 в жилом помещении невозможно, она нуждается в постоянном постороннем уходе, не способна самостоятельно передвигаться, питаться, разговаривать и осуществлять иную деятельность без*

© АНО ЦЕНТР ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ

*посторонней помощи, в связи с чем она нуждается в совместном проживании со своей матерью Ш.В.*

*Учитывая, что Ш.В. обеспечена жилой площадью в размере приходящей на ее долю в праве общей долевой собственности площадью в 12 кв. м, а постановлением мэрии муниципального образования NN от 06.11.2009 года установлена норма предоставления площади жилого помещения на одного человека в размере 15 кв. м, ее нуждаемость составляет 3 кв. м.*

*При указанных обстоятельствах, проанализировав и оценив в соответствии со статьей 67 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации представленные доказательства, суд приходит к выводу о необходимости возложения на муниципальный орган обязанности предоставить во внеочередном порядке на основании договора социального найма на состав семьи из двух человек Ш.В. и несовершеннолетней ФИО2 благоустроенное жилое помещение в виде отдельной квартиры на первом этаже многоквартирного дома в пределах территории муниципального образования г. Черкесска, отвечающее санитарным и техническим требованиям, с учетом права ФИО2 на дополнительную площадь. С учетом заявленной истцами площади жилого помещения в размере 45 кв. м, требования истцов подлежат удовлетворению в части 33 кв. м: из которых 30 кв. м. ФИО2 с учетом ее права на дополнительную площадь, 3 кв. м. Ш.В.»*
(Решение Черкесского городского суда Карачаево-Черкесской Республики от 20.04.2023)

**3д. Доводы о ненадлежащем ответчике и отсутствии полномочий у ответчика**

Суды единодушно на возникающие доводы ответчиков реагировали обоснованными ответами:

*«Доводы апелляционной жалобы, сводящиеся к тому, что обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, является государственным обязательством и не может быть возложено на орган местного самоуправления, являются несостоятельными.*

*Из определения Конституционного Суда РФ от 12.04.2011 года N 551-О-О следует, что для предоставления жилого помещения по договору социального найма из муниципального жилищного фонда необходимо признание гражданина малоимущим и нуждающимся в жилом помещении. Предоставление же жилого помещения по договору социального найма из государственного жилищного фонда (жилищного фонда Российской Федерации или жилищного фонда субъекта Российской Федерации) возможно лишь при наличии специального регулирования, устанавливающего право соответствующей категории граждан на обеспечение жильем из указанного жилищного фонда, при условии признания таких граждан нуждающимися в жилых помещениях и вне зависимости от их имущественного положения. При этом предоставление им жилого помещения по договору социального найма из муниципального жилищного фонда органами местного самоуправления возможно только в случае наделения данных органов в установленном законодательством порядке государственными полномочиями на обеспечение указанных категорий граждан жилыми помещениями (ч. 4 ст. 49 ЖК РФ).*

*В отношении категории лиц, к которой относится истец, вышеуказанное специальное регулирование отсутствует, в связи с чем, по договору социального найма из государственного жилищного фонда (жилищного фонда Российской Федерации или жилищного фонда субъекта Российской Федерации) ему жилое помещение не может быть предоставлено. При этом отсутствие регулирования вопроса о предоставлении жилья определенным категориям граждан из государственного жилищного фонда, не может лишить этих граждан на получение жилья вне очереди, поэтому к данным правоотношениям должны применяться нормы п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ, регулирующей предоставление гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, жилые помещения по договорам социального найма на основании решений*

*органа местного самоуправления.*

*Положениями Федерального закона "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации" (статьи 14, 50) и Жилищного кодекса Российской Федерации (статьи 14, 19) предусмотрено осуществление органами местного самоуправления полномочий по учету граждан, нуждающихся в жилищных помещениях, предоставление таким гражданам в установленном порядке жилых помещений по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда. Поскольку истец встал на жилищный учет по установленному ЖК РФ основанию, он подлежит обеспечению жилым помещением органом местного самоуправления из муниципального жилищного фонда.»*

(Апелляционное определение Верховного Суда Республики Алтай от 11 сентября 2019 года)

*«Доводы жалобы о том, что Администрация городского поселения Ковылкино не имеет полномочий по обеспечению жилыми помещениями семьи, имеющие детей-инвалидов, отклоняется судебной коллегией.*

*В части 1 статьи 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 181-ФЗ) предусмотрено, что инвалиды принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.*

*Вместе с тем, пунктом 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, жилые помещения по договору социального найма предоставляются вне очереди.*

*Предусмотренный в субъекте Российской Федерации порядок реализации права на обеспечение инвалидов жилой площадью не препятствует названной категории граждан требовать предоставления жилого помещения на основании вышеназванных положений Жилищного кодекса Российской Федерации.*

*Согласно правовой позиции, изложенной в пункте 10 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 4 (2018), утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 26 декабря 2018 г., реализация прав граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в перечне, на получение вне очереди жилых помещений по договорам социального найма по основаниям, предусмотренным пунктом 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, относится к компетенции органов местного самоуправления. При этом дополнительных условий реализации прав на предоставление жилья в установленном законом порядке указанной категории граждан, таких как фактическое финансирование и наличие в жилищном фонде субъекта Российской Федерации или в муниципальном жилищном фонде жилья, федеральное законодательство не содержит, соответственно, указанные граждане не могут быть лишены права на обеспечение жилыми помещениями в том порядке, который гарантирован им федеральным законом и законом субъекта Российской Федерации.*

*Учитывая вышеизложенное, Администрация городского поселения Ковылкино Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия является надлежащим ответчиком по делу»*

(Апелляционное определение Верховного Суда Республики Мордовия от 18.08.2023)

Ошибочно определенный истцом ответчик по одному из дел привел к отказу родителям ребенка инвалида в иске о предоставлении вне очереди жилого помещения. Иск был предъявлен к Департаменту социальной защиты Воронежской области и Департаменту имущественных и земельных отношений Воронежской области.

Апелляционный суд в определении указал: *«Отказывая в удовлетворении заявленных требований, суд исходил из того, что учитывая дату обращения Р.О. с соответствующими документами к ответчикам, на Департамент социальной защиты*



© АНО ЦПР "ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ"

*Воронежской области и Департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области не может быть возложена обязанность по осуществлению государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний поскольку реализация данных прав инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, относится к компетенции органов местного самоуправления, т.е. требования заявлены к ненадлежащим ответчикам. С заявлением о постановке на учет по данным основаниям в органы местного самоуправления, Р.О. не обращалась.*

*Судебная коллегия соглашается с выводом суда первой инстанции, исходя из следующего.*

*Вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных п. 4 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ.*

*При этом порядок предоставления жилых помещений из муниципального жилищного фонда предусмотрен ч. 3 и ч. 4 ст. 57 ЖК РФ, согласно которым жилые помещения по договорам социального найма предоставляются по решению органа местного самоуправления. Решение о предоставлении жилья по договору социального найма является основанием заключения соответствующего договора социального найма».*

(Апелляционное определение Воронежского областного суда от 14.11.2019)

Аналогичное решение суда первой инстанции попало в нашу подборку судебных постановлений. Иск подан также к Департаменту социальной защиты Воронежской области, Департаменту имущественных и земельных отношений Воронежской области. Суд, полностью определив право семьи, воспитывающей ребенка-инвалида, в обеспечении жилым помещением, в решении указал: «*Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 01.01.2005, обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации (п. 3 ст. 17 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ).*

*При этом порядок предоставления жилых помещений из муниципального жилищного фонда предусмотрен ч. 3 и ч. 4 ст. 57 ЖК РФ, согласно которым жилые помещения по договорам социального найма предоставляются по решению органа местного самоуправления. Решение о предоставлении жилья по договору социального найма является основанием заключения соответствующего договора социального найма.*

*Доводы истицы о том, что ответчики располагают документально подтвержденными сведениями о наличии в составе семьи Р.О. ребенка-инвалида, предоставлении ею всех необходимых документов, противоречат вышеприведенным положениям законодательства.*

*Из вышеизложенного следует, что учитывая дату обращения Р.О. с соответствующими документами к ответчикам, на Департамент социальной защиты Воронежской области и Департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области не может быть возложена обязанность по осуществлению государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний. Реализация данных прав инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, относится к компетенции органов местного самоуправления».*

(Решение Ленинского районного суда г. Воронежа от 31.07.2019 года)

*«Суд не соглашается с доводом представителя ответчика о том, что органы местного самоуправления не наделены полномочиями по обеспечению жильем граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, поскольку он основан на неверном толковании норм права, так как именно на органы самоуправления в соответствии с ч. 4 ст. 49 ЖК РФ возложена обязанность по предоставлению жилья*

*категориям граждан, указанным в части 3 настоящей статьи.*

*Отсутствие наделения муниципальных органов государственными полномочиями на обеспечение указанных категорий граждан жилыми помещениями не может служить препятствием для разрешения спорных вопросов, и защиты жилищных прав граждан.*

*Обобщая вышеизложенное, суд приходит к выводу, что Администрация городского поселения "Невель" обязана предоставить С. вне очереди жилое помещение по договору социального найма, отвечающее установленным санитарным и техническим требованиям, площадью на одного человека не менее нормы предоставления, с учетом права С. на дополнительную площадь, исходя из того, что С. является инвалидом и имеет тяжелую форму хронического заболевания, указанного в перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при котором совместное проживание граждан с таким заболеванием в одной квартире невозможно.*

*При этом при удовлетворении требования лица о предоставлении ему в соответствии со статьей 57 ЖК РФ жилого помещения по договору социального найма вне очереди, суд не может определять срок, в течение которого должно предоставляться жилое помещение, поскольку внеочередное предоставление не предполагает какого-либо срока для предоставления жилого помещения, а решение суда должно быть исполнено в установленные действующим законодательством сроки.*

*Отсутствие у органа местного самоуправления жилых помещений, необходимых для предоставления малоимущим гражданам, состоящим на учете нуждающихся в предоставлении жилых помещений, не может являться основанием для отказа в удовлетворении исковых требований.»*

(Невельский районный суд Псковской области от 26 декабря 2023 года)

**3е. Доводы ответчиков об отсутствие финансирования**

Верховный Суд Республики Башкортостан дал, по нашему мнению, полное обоснование необходимости разрешать вопросы об обеспечении детей-инвалидов жилыми помещениями даже в тех случаях, когда у органа местного самоуправления якобы отсутствует возможность предоставить жилое помещение.

*«Частями 1 и 2 ст. 40 Конституции РФ установлено, что каждый имеет право на жилище. Органы государственной власти и органы местного самоуправления создают условия для осуществления права на жилище.*

*В силу ч. 2 ст. 7, п. в.2 ст. 114 Конституции РФ в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка инвалидов, правительство Российской Федерации обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни.*

*Как неоднократно указывал в своих решениях Конституционный Суд Российской Федерации, провозглашенные в Конституции Российской Федерации цели социальной политики России предопределяют обязанность государства заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности и об обеспечении нормальных условий существования (постановления от 16.12.1997 N 20-П, от 08.06.2010 N 13-П; определения от 15.02.2005 N 17-О, от 09.02.2017 N 215-О).*

*Согласно п. 6 ч. 1 ст. 14 и п. 6 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2013 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также ст. ст. 14, 19 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее также ЖК РФ) к вопросам местного значения городского округа относятся обеспечение проживающих на его территории и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального*

*жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.*

*Пунктами 5 и 5.1 статьи 2 ЖК РФ на органы местного самоуправления возложена обязанность по обеспечению в пределах их полномочий условий для осуществления гражданами права на жилище, состоящая, в том числе в обеспечении инвалидам условий для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах, и защите прав и законных интересах граждан, приобретающих жилые помещения и пользующихся ими на законных условиях.*

*В Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 13.05.2010 N 689-О-О указано, что социальная защита инвалидов относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72, пункт "ж" части 1, Конституции РФ). В то же время органы местного самоуправления в силу конституционного предназначения местного самоуправления как наиболее приближенного к населению уровня власти (статьи 12, 130 - 133 Конституции РФ) в пределах своих полномочий участвуют в деятельности по обеспечению инвалидам, проживающим на территории соответствующих муниципальных образований, равных с другими гражданами возможностей в реализации их прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации (статьи 2, 7, 18 и 19).*

*Финансирование деятельности органов местного самоуправления, иных уполномоченных субъектов, реализующих указанную публичную обязанность, осуществляется за счет средств местных бюджетов, однако в случае недостаточности собственных средств для покрытия соответствующих расходов муниципальные образования вправе рассчитывать на оказание им Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации финансовой помощи целевого характера, а также привлекать средства из иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации (статьи 1 и 7, статья 72, пункт "ж" части 1, статья 133 Конституции РФ, часть 2 статьи 18 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"; преамбула, часть третья статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации").*

*В силу п. 2 ст. 12 ЖК РФ установление требований к жилым помещениям, их содержанию, содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, а также порядка обеспечения условий их доступности для инвалидов отнесено к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области жилищных отношений.*

*К полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений согласно п. 8 ч. 1 ст. 14 ЖК РФ относится признание в установленном порядке жилых помещений муниципального и частного жилищного фонда непригодными для проживания, многоквартирных домов, за исключением многоквартирных домов, все жилые помещения в которых находятся в собственности Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, аварийными и подлежащими сносу или реконструкции».*

(Решение Урайского городского суда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 08.05.2026)

*«Доводы апелляционной жалобы об обеспечении жильем по мере поступления субвенций из бюджета Республики Башкортостан в бюджет городского округа г. Октябрьский РБ Республики Башкортостан судебной коллегией отклоняются, поскольку право на обеспечение жилым помещением не может быть поставлено в зависимость от объема финансирования. Обязанность по предоставлению жилья либо социальных выплат на его приобретение законом не связывается с наличием для этого достаточных средств и источников финансирования».*

(Апелляционное определение Верховного Суда Республики Башкортостан от 09.10



© АНО ЦЕНТР ПРОСВЕЩЕНИЯ ОБЩЕНИЯ

2019 года)

*«Реализация внеочередного права на обеспечение отдельным жилым помещением..... истца М. не может быть поставлена в зависимость от отсутствия в Республике Бурятия государственного жилищного фонда для такой категории граждан, а также от наличия или же отсутствия финансирования - передачи полномочий РФ по обеспечению жильем инвалидов субъектам РФ с соответствующим финансированием, на что безосновательно ссылался ответчик.»*
(Решение Советского суда г. Улан-Удэ от 26.12.2019 года)

*«Вопреки доводам апелляционной жалобы администрации ГО «Город Калининград», дополнительных условий реализации прав на предоставление жилья в установленном порядке указанной категории граждан, таких, как фактическое финансирование и наличие в жилищном фонде субъекта Российской Федерации или в муниципальном жилищном фонде жилья, федеральное законодательство не содержит, соответственно, указанные граждане не могут быть лишены права на обеспечение жилыми помещениями в том порядке, который гарантирован им федеральным законом и законом субъекта Российской Федерации.»*
(Апелляционное определение Калининградского областного суда от 27.10.2020 года). Истцов по этому делу сопровождала в суде руководитель детского юридического проекта «Патронус» адвокат Викторова С.В.

**3ж. Другие доводы ответчиков**

*«Доводы жалобы о том, что не представлено доказательств проживания истцов в квартире, занятой несколькими семьями, не является основанием к отказу в иске. Законодатель, предусматривая право лица, страдающего тяжелой формой включенного в Перечень, утвержденный приказом Министерства здравоохранения от 29.11.2012 года N 987н заболевания, на внеочередное предоставление жилого помещения, исходит из необходимости оградить его и проживающих совместно с ним лиц (независимо от того, являются ли они членами разных семей либо одной семьей) от неблагоприятных проявлений, которые сопутствуют заболеванию.*

*В силу вышеприведенных норм права, если граждане страдают тяжелой формой хронического заболевания, включенного в соответствующий Перечень, то они подлежат обеспечению вне очереди жилым помещением, независимо от того, по какому именно основанию из числа предусмотренных ч. 1 ст. 51 ЖК РФ они были признаны нуждающимися в жилом помещении.*

*Согласно ч. 1 ст. 57 ЖК РФ, жилые помещения по договору социального найма предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности исходя из времени принятия их на учет, за исключением установленных в ч. 2 настоящей статьи случаев. В частности, вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном п. 4 ч. 1 ст. 51 настоящего Кодекса перечне (п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ).*

*Из буквального толкования нормы следует, что она отсылает к п. 4 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ при определении заболевания, наличие которого у лица, состоящего в списке нуждающихся в улучшении жилищных условий, влечет возникновение права на предоставление жилого помещения вне очереди. Слова: "указанных в предусмотренном п. 4 ч. 1 ст. 51 настоящего Кодекса перечне" относятся к слову "заболеваний".*

*Таким образом, положения п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ устанавливают внеочередной порядок реализации жилищных прав граждан, которые страдают тяжелыми формами заболеваний названных в п. 4 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ. В свою очередь в п. 4 ч. 1 ст. 51 определено, что к таким заболеваниям относится тяжелая форма хронического заболевания, при*

*котором совместное проживание с лицом, страдающим этим заболеванием. Перечень таких заболеваний устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Данная норма направлена на защиту интересов указанных в ней граждан и охрану здоровья иных лиц, проживающих с ними в одной квартире.*

*Вопреки суждению апеллянтов, п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ не устанавливает в качестве обязательного обстоятельства, влекущего возникновение права на внеочередное предоставление жилого помещения лицу, состоящему на жилищном учете и страдающему заболеванием, указанным в приведенном Перечне, проживание этого лица в квартире занятой несколькими семьями.*

*Исходя из положений названной нормы, применительно к настоящему делу, для предоставления истцу вне очереди жилого помещения необходимо чтобы он состоял на учете нуждающихся в предоставлении жилых помещений и заболевание, которым он страдает, было включено в Перечень тяжелых форм заболеваний, при котором совместное проживание граждан в одной квартире невозможно. Такие обстоятельства по делу установлены.*

*Право ФИО1 на получение жилого помещения во внеочередном порядке прямо предусмотрено ч. 2 ст. 57 ЖК РФ, и реализация данного права не может быть поставлена в зависимость от каких-либо дополнительных факторов.*

*С учетом указанного суд первой инстанции пришел к правильному выводу о необходимости удовлетворения иска - возложении на ответчика обязанности предоставить ФИО1 вне очереди жилое помещение по установленным нормам, поскольку в ходе судебного разбирательства достоверно установлено наличие у него прав на предоставление жилого помещения вне очереди. Кроме того, удовлетворяя исковые требования, суд учел, что законодатель, предусматривая право лица, страдающего тяжелой формой хронического заболевания, включенного в соответствующий перечень, на внеочередное предоставление жилого помещения, исходил из необходимости оградить его и проживающих совместно с ним лиц от неблагоприятных проявлений, которые сопутствуют заболеванию».*

(Апелляционное определение Верховного Суда Республики Алтай от 11 сентября 2019 года)

*«Не оспаривая право на обеспечение жилым помещением, представитель ответчика в апелляционной жалобе заявила, что внеочередное предоставление П.Д. благоустроенного жилого помещения по договору социального найма повлечет нарушение прав иных лиц, состоящих в очереди.*

*Данный довод судебной коллегией отклоняется как обоснованный.*

*Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Обзоре судебной практики N 1 (2019) (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 24.04.2019 года), действующее жилищное законодательство (п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ) не ставит право на внеочередное предоставление жилого помещения в зависимость от наличия или отсутствия иных лиц, имеющих право на получение жилого помещения вне очереди, от обеспечения жильем других очередников, от времени постановки на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения, от включения в список граждан, имеющих право на получение жилого помещения вне очереди (список внеочередников).*

*Отсутствие в законодательстве указания на срок, в течение которого жилье должно быть предоставлено гражданам, имеющим право на его внеочередное предоставление, свидетельствует о том, что жилое помещение указанной категории граждан должно быть предоставлено незамедлительно после возникновения соответствующего субъективного права - права на получение жилого помещения вне очереди.*

© АНО ЦЕНТР "ПОСТПРАВО ОБЩЕНИЯ"

*Таким образом, наличие иных лиц, имеющих право на получение жилого помещения вне очереди, не может служить основанием для отказа в удовлетворении иска.*

(Апелляционное определение Приморского краевого суда от 23 июня 2025 года)

**3з. Применение судами регионального законодательства**

*«Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.*

*Таким законом, регламентирующим отдельные вопросы предоставления жилых помещений инвалидам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, является Закон Республики Башкортостан от 2 декабря 2005 года N 250-з "О регулировании жилищных отношений в Республике Башкортостан".*

*Законом Республики Башкортостан от 2 декабря 2016 года N 428-з внесены изменения в статью 9 вышеуказанного Закона, вступившие в силу с 01 января 2017 года. Статья 9 Закона дополнена частью 4, согласно которой инвалиды, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечне, и семьи, имеющие детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в данном перечне, нуждающиеся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вставшие на учет после 01 января 2005 года, обеспечиваются жильем независимо от их имущественного положения».*

(Решение Нефтекамского городского суда Республики Башкортостан от 25.05.2021 гола)

*«Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 24.11.1995 г N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в РФ" инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.*

*В части 3 данной статьи указано, что "инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации".*

*В абзаце 2 ст. 5 Закона Республики Бурятия "О социальной поддержке инвалидов Республики Бурятия" от 10.11.2010 г. N 1734-1У предусмотрено, что инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 01.01.2005 г., обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.*

*Из вышеуказанных положений жилищного законодательства в их совокупности следует, что любой гражданин, в том числе и инвалид, признанный нуждающимся в жилом помещении и малоимущим, имеет право на внеочередное предоставление жилого помещения из муниципального жилищного фонда.*

*Такая правовая позиция изложена в Определении Конституционного Суда РФ от 12.04.2011 г. N 551-О-О по жалобе гражданина К.Ю. Так, в указанном Определении, Конституционный суд РФ указал, что "Федеральный законодатель в Жилищном кодексе Российской Федерации, вступившем в силу 1 марта 2005 года, предусмотрел институт социального найма жилых помещений, суть которого состоит в предоставлении из государственных и муниципальных фондов жилых помещений во владение и пользование малоимущим гражданам, нуждающимся в жилье (определения Конституционного Суда Российской Федерации от 3 ноября 2009 года N 1368-О-О и от 1 декабря 2009 года N 1548-О-О); не исключается обеспечение жильем во внеочередном порядке тех инвалидов, которые относятся к числу лиц, имеющих право на предоставление жилого помещения по*

© АНО «ЦЕНТР ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ»

*договору социального найма вне очереди по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, в том числе инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в утвержденном Правительством Российской Федерации Перечне, - при условии соблюдения общих требований жилищного законодательства, включая их постановку на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий".*

*В Республике Бурятия не создан государственный жилищный фонд для такой категории граждан, как "граждане, страдающие тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание невозможно".*

*Согласно ст. 5 Устава городского округа "город Улан-Удэ" к вопросам местного значения относятся, в частности, обеспечение малоимущих граждан, проживающих в городе и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства.*

*Поскольку, в Республике Бурятия не принимались нормативные акты, регламентирующие порядок обеспечения жильем инвалидов, вставших на очередь после 01.01.2005 г., и определяющие орган, на который должна быть возложена обязанность по предоставлению инвалидам жилья, суд руководствуется нормами жилищного законодательства РФ.»*

(Решение Советского районного суда г. Улан-Удэ от 26 декабря 2019 года)

Аналогичное решение вынесено указанным выше судом 12.08.2019 года

Региональным законом не предусмотрена субсидия для членов семьи ребенка-инвалида:

*«Обеспечение жилыми помещениями инвалидов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".*

*Частью 2 статьи 17 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ установлено, что обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 01.01.2005, осуществляется в соответствии с положениями статьи 28 данного Федерального закона.*

*Согласно статье 28.2 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по предоставлению мер социальной поддержки инвалидов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 01.01.2005 (часть 1 данной статьи).*

*Постановлением Правительства Пермского края от 02.03.2007 N 21-п утвержден Порядок предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий.*

*Согласно пункту 1.2.2 Порядка обеспечение жильем инвалидов, вставших на учет до 01.03.2005, может осуществляться путем предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения, размер которой определяется исходя из общей площади жилья - 18 квадратных метров, а также средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по Пермскому краю, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.*

*Средства на реализацию передаваемых полномочий по предоставлению указанной*



САНКЦИЯ ПРОТИВ ЧЕСТВОВАНИЯ

*меры социальной поддержки предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций. Объем субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, определяется исходя из числа лиц, имеющих право на указанные меры социальной поддержки; общей площади жилья 18 квадратных метров и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Субвенции зачисляются в установленном для исполнения федерального бюджета порядке на счета бюджетов субъектов Российской Федерации. Порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций устанавливается Правительством Российской Федерации (части 2 - 5 статьи 28.2 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ).*

*Таким образом, размер единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения прямо определен нормативным актом и определяется исходя из общей площади жилого помещения 18 кв. м в расчете на лицо, которому предоставляются меры социальной поддержки.*

*Законом и вышеуказанным подзаконным актом Пермского края не предусмотрена возможность предоставления единовременной денежной выплаты исходя из количества членов семьи инвалида - получателя денежной выплаты».*
(Апелляционное определение Пермского краевого суда от 13.02.2024 года)

В следующем отрывке судом довольно подробно разъяснено законодательство Санкт-Петребурга.

*«В силу ст. 52 Жилищного кодекса Российской Федерации принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется органом местного самоуправления (орган, осуществляющий принятие на учет) на основании заявлений данных граждан (заявления о принятии на учет), поданных ими в указанный орган по месту своего жительства (ч. 3).*

*Порядок ведения органом местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях устанавливается законом соответствующего субъекта Российской Федерации (ч. 7).*

*В субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе указанные в части 1 настоящей статьи полномочия органов местного самоуправления в области жилищных отношений осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, если иное не предусмотрено законами данных субъектов Российской Федерации (ч. 2 ст. 14 ЖК РФ).*

*Согласно ст. 51 ЖК РФ, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются граждане, являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы (пункт 2 части 1).*

*Согласно ч. 1 ст. 1 Закона N 407-65 жилые помещения государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга по договорам социального найма предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а также иным категориям граждан, признанным по установленным законами Санкт-Петербурга основаниям, нуждающимися в жилых помещениях.*

*Порядок принятия на учет граждан в качестве, нуждающихся в жилых помещениях установлен статьей 7 указанного Закона.*

© АНО ЦЕНТР ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ

*Согласно ч. 1 ст. 7 Закона N 407-65 для принятия на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях гражданин и члены его семьи представляют в уполномоченный орган, заявление о принятии на учет; паспорт или иные документы, удостоверяющие личность и подтверждающие гражданство Российской Федерации заявителя и членов его семьи; документы, содержащие сведения о составе семьи и степени родства; документы, подтверждающие проживание заявителя и членов его семьи в Санкт-Петербурге в общей сложности не менее 10 лет; документы, содержащие сведения о месте жительства заявителя и членов его семьи; документы, содержащие сведения об обеспеченности жилыми помещениями; документы, подтверждающие право гражданина на предоставление жилого помещения по договору социального найма вне очереди, а также иные документы в предусмотренных законом случаях.*

*В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ организации предоставления государственных и муниципальных услуг" органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны предоставлять дарственные или муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами.*

*Так, административным регламентом администрации района Санкт- Петербурга по предоставлению государственной услуги по ведению учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях и учета граждан, нуждающихся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий, утвержденным распоряжением Жилищного комитета Правительства Санкт-Петербурга установлены различные формы заявлении о постановке на учет нуждающихся в жилых помещениях и заявления о постановке на учет нуждающихся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий.*

*В соответствии с Административным регламентом по предоставлению дарственной услуги "Принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях и на учет граждан, нуждающихся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий" (далее - Административный мент), утвержденным Распоряжением Жилищного комитета Правительства -Петербурга от 28.04.2017 N 536-р (далее Регламент), рассмотрение вопроса о возможности постановки заявителя на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий осуществляется районной жилищной комиссией. Обязательными условиями принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях (Закон Санкт-Петербурга от 30.06.2005 - N 407-65 "О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях и предоставлении жилых помещений по договорам социального найма в Санкт-Петербурге") являются: проживание в Санкт-Петербурге в общей сложности не менее 10 лет; жилищная обеспеченность не должна превышать 9 кв. м общей площади на одного человека для проживающих в отдельных квартирах и 15 кв. м для проживающих в коммунальных квартирах.*

*В силу п. 2 ч. 1, ч. 2 ст. 51 ЖК РФ гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются (далее - нуждающиеся в жилых помещениях) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы.»*

(Решение Василеостровского районного суда города Санкт-Петербурга от 31.07.2023 года)

В нашей подборке есть и отказные решения. Когда нет оснований для внеочередного предоставления – следует отказ.

*«Согласно заявлению К. от ДД.ММ.ГГГГ, направленному главе администрации Пакалевского сельсовета, К. просила принять ее на учет в качестве нуждающейся в*

© АНО ЦЕНТР ПРОСВЕЩЕНИЯ

*жилом помещении в составе семьи из 2 человек (она и сын ФИО4), предоставляемом по договору социального найма, в связи с плохими жилищными условиями для проживания, не соответствующим требованиям.*

*К данному заявлению истцом были приложены копии паспортов, а также выписка из домовой книги.*

*Согласно выписке из домовой книге N от ДД.ММ.ГГГГ владельцем жилья, расположенном по адресу: <адрес> является СПК ФИО23 общая площадь 51,1 кв. м, жилая 39,4 кв. м. Дата прописки истца ДД.ММ.ГГГГ, дата прописки сына истца - ДД.ММ.ГГГГ.*

*Помещение, расположенное по адресу: <адрес> аварийным и непригодным для проживания в установленном законом поррядке не признавалось.*

*Решением N жилищной комиссии ФИО7 Пакалевского сельсовета ФИО3 муниципального района отт ДД.ММ.ГГГГ Кастроная Н.Э. поставлена на учет на улучшение жилищных условий.*

*Постановлением ФИО3 муниципального района <адрес> от ДД.ММ.ГГГГ Na К. и ее сын ФИО4 поставлены на учет в качестве граждан, нуждающихся в жилом помещении.*

*По состоянию на ДД.ММ.ГГГГ номер очередности К. в списке граждан, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях составляет 49.*

*Согласно письму от ДД.ММ.ГГГГ N исх-142-208083/26 в муниципальной собственности ФИО3 муниципального округа <адрес> жилых помещений из муниципального жилищного фонда социального использования, свободных от прав третьих лиц, не имеется.*

*С ДД.ММ.ГГГГ ФИО4 находится на госпитализации в ГБУЗ НО <данные изъяты>" в мужском отделении по постановлению ФИО3 районного суда <адрес> от ДД.ММ.ГГГГ.*

*Согласно сведениям из ГБУЗ НО <данные изъяты>" ФИО4 имеед диагноз <данные изъяты> который не относится к перечню тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, согласно приказу Министерства здравоохранения РФ от 29.11.2012 N 987н. Указанные сведения также подтверждены выпиской из протокола заседания врачебной комиссии N от ДД.ММ.ГГГГ, сведениями из ГБУЗ НО <адрес>.*

*Согласно сведениям из ЕГРН у К. и ее сына какое-либо недвижимое имущество в собственности отсутствует. Правовых оснований проживания семьи К. по адресу: <адрес>, в суд не предоставлено; данное помещение находлось в ведении СПК <данные изъяты>*

*Согласно пояснениям истца следует, что она проживала по адресу: <адрес> помещении, которое было фактически безвозмездно предоставлено ее родителям как работникам колхоза. В данном помещении они проживали в период с 1992-1993 год, после чего пор своей инициативе переехали в жилое помещение, принадлежавшее ее бабушке. С момента рождения сына К. она проживала в съемных помещениях, бремя содержания имущества по месту регистрации не несла. Каких-либо документов, являющихся правовым основанием для проживания и регистрации истца и ее сына по адресу: <адрес>, у истца не имеется.*

*Таким образом, К. и ее сын собственниками данного помещения не являются и ранее проживали там не по договору социального найма. Данное помещение на учете в ЕГРН не состоит.*

*Помещение, в котором зарегистрирован истец, в установленном порядке не признано непригодным для проживания.*

*Решение вопроса о признании жилого помещения непригодным для проживания, аварийным действующее законодательство относит к исключительной компетенции комиссии в порядке Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома*

© АНО "ЦЕНТР ГОСУДАРСТВО ОБЩЕНИЯ"

*садовым домом, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 N 47.*

*Вместе с тем, возможность предоставления во внеочередном порядке жилых помещений по договору социального найма гражданам, проживавшим в признанном непригодным для проживания жилом помещении (аварийном) на основании договоров поднайма, коммерческого найма, безвозмездного пользования, действующим законодательством не предусмотрена.*

*Сам по себе факт наличия у истца регистрации в помещении, предоставленном ранее ему колхозом по своему решению, даже при наличии признаков аварийности и непригодности его для проживания, не дает права на внеочередное получение жилья по договору социального найма.*

*ФИО4 хоть и является <данные изъяты> группы, но его заболевание не относится к перечню тяжелых форм хронических заболеваний, утвержденных Приказом Минздрава России от 29.11.2012 N 987н.*

*Таким образом, правовых оснований для возложения обязанности на администрацию Тонкинского муниципального округа Нижегородской области и Пакалевский территориальный отдел администрации о предоставлении истцу и ее сыну во внеочередном порядке жилого помещения по договору социального найма у суда не имеется.*

*К. и ее сын имеют право на получение жилого помещения по договору социального найма в порядке очередности, при этом их права в данной части не являются нарушенными, поскольку реализованы ответчиком».*

(Решение Шарангского районного суда Нижегородской области от 23.07.2026)

*«Довод апелляционной жалобы об отсутствии оснований для внеочередного предоставления жилого помещения подлежит отклонению, поскольку действующее жилищное законодательство (пункт 1 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации) не ставит право на внеочередное предоставление жилого помещения в зависимость от наличия или отсутствия иных лиц, имеющих право на получение жилого помещения вне очереди, от обеспечения жильем других очередников, от времени постановки на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения, от включения в список граждан, имеющих право на получение жилого помещения вне очереди (список внеочередников)».*

(Апелляционное определение Вологодского областного суда от 25.05.2021 года)

© АНО ЦЕНТР ПРАВОВОГО ОБЩЕНИЯ

## Часть 2.
## ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕБЕНКА-ИНВАЛИДА ЖИЛЫМ ПОМЕЩЕНИЕМ В СВЯЗИ С ПРИЗНАНИЕМ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ НЕПРИГОДНЫМ ДЛЯ ПРОЖИВАНИЯ ИНВАЛИДА-КОЛЯСОЧНИКА

### Глава 4. Основания для предоставления жилого помещения

Согласно абз. 8 ст. 17 ФЗ РФ "О социальной защите инвалидов в РФ", жилые помещения, занимаемые инвалидами, должны быть оборудованы специальными средствами и приспособлениями в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

В соответствии с ч. 4 статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также п. 54 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 №47 (далее именуется **Положение)**, для инвалидов и других маломобильных групп населения, пользующихся в связи с заболеванием креслами-колясками, отдельные занимаемые ими жилые помещения (квартира, комната) по заявлению граждан и на основании представления соответствующих заболеванию медицинских документов могут быть признаны комиссией непригодными для проживания граждан и членов их семей.

Воспользоваться этим правом трудно, поскольку процедура признания жилого помещения непригодным для проживания инвалида занимает несколько месяцев. И возможно это при наличии оснований:

1. Семья ребенка-инвалида обязательно/не обязательно должна состоять на жилищном учете, в разных регионах Российской Федерации взгляд на этот вопрос разный.

2. В ИПРА ребенка должны быть вписано техническое средство реабилитации – кресло-коляска.

3. В ИПРА должны быть вписана необходимость приспособления жилья в связи с проживанием инвалида-колясочника.

4. Жилье не соответствует требованиям для жилья для инвалида-колясочника: (номера перед абзацами – пункты вышеназванного Положения):

32. Жилое помещение инвалида должно иметь жилую комнату, совмещенный санитарный узел для инвалида, переднюю-холл площадью не менее 4 кв. метров.

33. Ширина пути для движения кресла-коляски в одном направлении должна быть не менее 1,5 метра, минимальный размер площадки для поворота на 90 градусов должен составлять 1,2 x 1,2 метра, диаметр площадки для разворота на 180 градусов - 1,4 метра, высота проходов должна составлять не менее 2,1 метра.

34. Входные, внутренние квартирные и балконные двери должны иметь ширину дверных и арочных проемов не менее 0,9 метра. Входные и балконные двери оснащаются доводчиками с регулируемым усилием не более 19,5 Нм и замедлением динамики открывания и закрывания с задержкой не менее 5 секунд.

35. Пороги дверных коробок входных и балконных дверей оснащаются временными съемными инвентарными пандусами (накладными, приставными).

36. Ширина передней-холла и коридора должна быть не менее 1,6 метра, при этом должна обеспечиваться возможность хранения кресла-коляски. Внутриквартирные коридоры должны иметь ширину не менее 1,15 метра.

37. Санитарные узлы должны иметь следующие размеры:

а) ванная комната или совмещенный санитарный узел - не менее 2,2 x 2,2 метра;

б) уборная с умывальником (рукомойником) - не менее 1,6 x 2,2 метра;

в) уборная без умывальника - не менее 1,2 x 1,6 метра при условии открывания двери наружу.

© АНО ЦЕНТР "ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ"

Этажность не имеет значения.

Решение о признании жилого помещения непригодным для проживания принимается органом исполнительной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления (далее - уполномоченный орган), который создает для оценки и обследования жилых помещений в целях признания их непригодными для проживания межведомственную комиссию (п. 7 Положения).

Заявителю необходимо представить в межведомственную комиссию по месту нахождения жилого помещения, в частности, следующие документы (п. 45 Положения):

1) заявление о признании жилого помещения непригодным для проживания;
2) заключение специализированной организации по результатам обследования жилого помещения (в определенных случаях);
3) копии правоустанавливающих документов на жилое помещение, право на которое не зарегистрировано в ЕГРН.

Также можно представить сведения из ЕГРН о правах на жилое помещение и технический паспорт жилого помещения (п. п. 45, 45(2) Положения).

Заявление и прилагаемые к нему документы можно представить на бумажном носителе лично или посредством почтового отправления с уведомлением о вручении либо в форме электронных документов с использованием Единого портала госуслуг, регионального портала (при наличии) или посредством МФЦ (абз. 8 п. 45 Положения). При этом следует учитывать особенности обращения в электронном виде. Так, например, заявление, подаваемое в форме электронного документа, подписывается заявителем простой электронной подписью (абз. 9 п. 45 Положения).

Рассмотрение вопроса о непригодности может быть также основано на заключении органов государственного надзора (контроля) по вопросам, отнесенным к их компетенции, либо на заключении экспертизы, проводимой в рамках реализации программ субъектов РФ по возмещению ущерба, причиненного жилым помещениям, с использованием механизма добровольного страхования (п. 42 Положения; п. 1 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 21.08.2019 N 1082).

Комиссия рассматривает поступившее заявление в течение 30 календарных дней с даты регистрации, а сводный перечень или заявление собственника, правообладателя или нанимателя жилого помещения, которое пострадало от чрезвычайной ситуации и не включено в сводный перечень, - в течение 20 календарных дней с даты регистрации.

В случае удовлетворения заявления принимается решение (в виде заключения) о выявлении оснований для признания помещения непригодным для проживания (п. п. 46, 47 Положения).

Комиссия может также принять решение о проведении дополнительного обследования жилого помещения. В случае обследования помещения комиссия составляет акт обследования. При этом если в состав комиссии включены представители органов архитектуры, градостроительства и соответствующих организаций, эксперты, их участие в обследовании помещения обязательно (п. п. 46, 49 Положения).

Следует также учесть, что если необходимые документы не представлены и истребовать их в порядке межведомственного взаимодействия невозможно, то заявление возвращается без рассмотрения (п. 46 Положения).

На основании заключения межведомственной комиссии уполномоченный орган принимает решение о признании жилого помещения непригодным для проживания и издает распоряжение с указанием о дальнейшем использовании помещения, сроках отселения физических и юридических лиц (в случае признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции) или о признании необходимости проведения ремонтно-восстановительных работ (п. п. 7, 47(1), 49 Положения).

© АНО ЦНТР "ПОСТРАНСТВО СВЯЗИ"

Решение уполномоченного органа, а также заключение межведомственной комиссии могут быть обжалованы заинтересованными лицами в судебном порядке (п. 52 Положения).

Как правило, в суды обращались прокуроры или законные представители детей-инвалидов, у которых есть на руках постановление органа местного самоуправления о признании жилого помещения непригодным для проживания инвалида с ограниченными функциями опорно-двигательного аппарата и пользующегося креслом-коляской. Проблема возникала не в получении постановления, а в том, что орган местного самоуправления в течение длительного времени не предоставлял жилого помещения, пригодного для проживания инвалида иного способа защиты прав, как обращение в суд, у истцов не оставалось.

Нерадивые ответчики нередко утверждают в суде, что жилое помещение можно признать непригодным только в случае его уничтожения или сноса. Суд апелляционной инстанции доходчиво разъясняет этот вопрос и блестяще, на наш взгляд, приводит подробное и грамотное обоснование для решения вопроса в пользу ребенка- нвалида.

*«Разрешая заявленные требования, руководствуясь положениями ст. ст. 12, 15, 16 Жилищного кодекса РФ, п. 4 ст. 3 Закона Санкт-Петербурга от 07 июля 2004 года N 409-61 "О содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий граждан", Положением о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28 января 2006 года N 47, суд пришел к выводу о признании решения Администрации Калининского района Санкт-Петербурга от 17 января 2024 года об отказе в принятии истцов на учет нуждающихся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий незаконным, возложил на ответчика обязанность по принятию <...> и ее детей на учет в качестве нуждающихся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий.*

*При этом суд принял во внимание, что жилое помещение, в котором проживает <...> и члены ее семьи, в установленном законом порядке признано непригодным для проживания инвалида, соблюдение истцовой стороной порядка обращения в уполномоченный орган для принятия на жилищный учет, предусмотренного ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 28 июля 2004 года N 409-61 "О содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий граждан", а также учел необходимость защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни.*

*Также, разрешая спор по существу, суд учел, что оснований для отказа в признании истца и ее детей нуждающихся в содействии в улучшении жилищных условий ввиду того, что жилищная обеспеченность на одного члена семьи превышает учетную норму не имелось, поскольку в рамках данного дела рассматривается вопрос об обеспечении инвалида-колясочника пригодным для проживания инвалида жилым помещением.*

*Судебная коллегия соглашается с выводами суда первой инстанции в указанной части, поскольку они следуют из анализа всей совокупности представленных сторонами и исследованных судом доказательств, которые суд оценил в соответствии с правилами ст. 67 Гражданского процессуального кодекса РФ, при этом мотивы, по которым суд пришел к данным выводам, подробно изложены в обжалуемом решении.*

*В доводах жалобы Администрация Калининского района Санкт-Петербурга указывает, что квартира по адресу: <адрес>, не признана жилым помещением, не отвечающим требованиям, установленным для жилых помещений, не признана аварийной, не подлежит капитальному ремонту, не подлежит сносу и реконструкции и пригодна для проживания, кроме граждан-инвалидов. Указывает, что суд ошибочно применил п. 4 ч. 1*

*ст. 3 Закона Санкт-Петербурга от 28 июля 2004 года N 409-61.*

*Судебная коллегия отклоняет указанные доводы апелляционной жалобы как основанные на неверном толковании норм права.*

*Согласно ст. 114-11 Социального кодекса Санкт-Петербурга граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях либо на учете нуждающихся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий, имеют право на предоставление за счет средств бюджета Санкт-Петербурга социальных выплат на строительство или приобретение жилья в случаях, порядке и на условиях, которые установлены законам и Санкт-Петербурга.*

*В силу ч. 2 ст. 1 Закона Санкт-Петербурга от 07 июля 2004 года N 409-61 "О содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий" содействие в улучшении жилищных условий оказывается гражданам РФ, принятым на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, или на учет нуждающихся в содействии в улучшении жилищных условий в соответствии с настоящим Законом Санкт-Петербурга. Указанный учет ведется исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга, уполномоченным Правительством Санкт-Петербурга.*

*В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 3 названного Закона, граждане РФ, проживающие в Санкт-Петербурге на законном основании в общей сложности не менее десяти лет, в том числе граждане без определенного места жительства, обратившиеся с заявлением о принятии на учет нуждающихся в содействии в улучшении жилищных условий в уполномоченный Правительством Санкт-Петербурга исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга, признаются нуждающимися в содействии в улучшении жилищных условий в случае, если они проживают в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям.*

*Жилищным кодексом РФ, Законом Санкт-Петербурга от 19 июля 2005 года N 407-65 "О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях и предоставлении жилых помещений по договорам социального найма в Санкт-Петербурге", Законом Санкт-Петербурга от 28 июля 2004 года N 409-61 "О содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий граждан" установлен определенный порядок по постановке граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а также ряд требований, предъявляемых к заявителям. Несоответствие установленным требованиям или невыполнение условий установленного порядка принятия на учет влечет отказ в постановке на учет или снятие с учета.*

*Статьей 9 (часть 1) приведенного Закона Санкт-Петербурга от 28 июля 2004 года N 409-61 "О содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий граждан" установлено, что учет нуждающихся в содействии в улучшении жилищных условий ведется уполномоченным органом по месту жительства граждан, нуждающихся в содействии.*

*В соответствии с положениями Конституции РФ в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка инвалидов (ч. 2 ст. 7); Правительство РФ обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни (п."в" ч. 1 ст. 114).*

*Как неоднократно указывал в своих решениях Конституционный Суд РФ, провозглашенные в Конституции РФ цели социальной политики России предопределяют обязанность государства заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности и об обеспечении нормальных условий существования (постановления от 16 декабря 1997 года N 20-П, от 8 июня 2010 года N 13-П; определения от 15 февраля 2005 года N 17-О, от 9 февраля 2017 года N 215-О).*

*Государственная политика в области социальной защиты инвалидов, целью которой*

*является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и социальных прав и свобод, установленных конституцией государства, а также общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами государства, определяется Модельным законом "О социальной защите инвалидов" (принят 25 ноября 2008 года в Санкт-Петербурге на 31-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ, постановление N 31-19).*

*В соответствии с п. 6 ст. 22 названного модельного закона жилые помещения, занимаемые инвалидами, оборудуются специальными средствами и приспособлениями в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.*

*В силу п. 2 ст. 12 Жилищного кодекса РФ установление требований к жилым помещениям, их содержанию, содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, а также порядка обеспечения условий их доступности для инвалидов отнесено к полномочиям органов государственной власти РФ в области жилищных отношений.*

*К полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений согласно п. 8 ч. 1 ст. 14 Жилищного кодекса РФ относится признание в установленном порядке жилых помещений муниципального и частного жилищного фонда непригодными для проживания, многоквартирных домов, за исключением многоквартирных домов, все жилые помещения в которых находятся в собственности РФ или субъекта РФ, аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.*

*Порядок признания помещения жилым помещением и требования, которым должно отвечать жилое помещение, в том числе по его приспособлению и приспособлению общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов, устанавливаются Правительством РФ в соответствии с данным кодексом, другими федеральными законами (ч. 3 ст. 15 ЖК РФ).*

*Во исполнение указанных положений Жилищного кодекса РФ постановлением Правительства РФ от 28 января 2006 года N 47 утверждено Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом.*

*Пунктами 7 и 8 Положения определено, что оценка и обследование помещения в целях признания его жилым помещением, жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома в целях признания его аварийным и подлежащим сносу или реконструкции осуществляются межведомственной комиссией, создаваемой в этих целях, и проводятся на предмет соответствия указанных помещений и дома установленным в Положении требованиям.*

*Согласно п. 54 Положения отдельные занимаемые инвалидами жилые помещения (комната, квартира) могут быть признаны комиссией непригодными для проживания граждан и членов их семей на основании заключения об отсутствии возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида, вынесенного в соответствии с п. 20 Правил обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства РФ от 09 июля 2016 года N 649 "О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов".*

*Правила устанавливают порядок обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме и требования по приспособлению жилых помещений в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов.*

*В соответствии с п. 2 Правил они применяются к жилым помещениям, входящим в*

© МОДЕЛЬНЫЙ ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ

*состав жилищного фонда РФ, жилищного фонда субъектов РФ, муниципального жилищного фонда, частного жилищного фонда, занимаемым инвалидами и семьями, имеющими детей-инвалидов, и используемым для их постоянного проживания (далее - жилые помещения инвалидов), а также к общему имуществу в многоквартирном доме, в котором расположены указанные жилые помещения (далее - многоквартирный дом, в котором проживает инвалид).*

*Доступность для инвалида жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, обеспечивается посредством приспособления жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида. Под указанным приспособлением понимается изменение и переоборудование жилого помещения инвалида в зависимости от особенностей ограничения жизнедеятельности, обусловленного инвалидностью лица, проживающего в указанном помещении, а также общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, для обеспечения беспрепятственного доступа инвалида к жилому помещению.*

*Обследование жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, осуществляется в целях оценки приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида, а также оценки возможности их приспособления с учетом потребностей инвалида в зависимости от особенностей ограничения жизнедеятельности, обусловленного инвалидностью лица, проживающего в таком помещении (п. 4 Правил).*

*Обследование жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, входящих в состав муниципального жилищного фонда, а также частного жилищного фонда, осуществляется муниципальными комиссиями по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов, создаваемыми органами местного самоуправления (п. 6 Правил).*

*Подпунктами "д" и "е" п. 12 Правил определено, что по результатам обследования оформляется акт обследования жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида (далее - акт обследования), содержащий:*

*- выводы комиссии о наличии или об отсутствии технической возможности для приспособления жилого помещения инвалида и (или) общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида с мотивированным обоснованием;*

*- перечень мероприятий по приспособлению жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида, определяемый на основании Правил с учетом мнения инвалида, проживающего в данном помещении (в случае, если в акте комиссии сделан вывод о наличии технической возможности для приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида).*

*Согласно п. 20 Правил заключение об отсутствии возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида выносится комиссией на основании: акта обследования; решения комиссии об экономической нецелесообразности реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома (части дома), в котором проживает инвалид, в целях*

ОАНО ЦЕНТР ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ

*приспособления жилого помещения инвалида и (или) общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида, предусмотренного пп. "б" п. 17 Правил.*

*Заключение об отсутствии возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида является основанием для признания жилого помещения инвалида в установленном законодательством РФ порядке непригодным для проживания инвалида (п. 21 Правил).*

***Из анализа приведенных норм права следует, что жилое помещение, в котором проживает инвалид, подлежит признанию непригодным для проживания в нем инвалида в случае невозможности приспособления помещения под потребности и доступность для инвалида.***

*Из материалов дела следует, что распоряжением Администрации Калининского района Санкт-Петербурга от 26 августа 2024 года N 688-р квартира, в которой проживает истец и ее дети, признана непригодной для проживания инвалида, пользующегося креслом-коляской и членов его семьи для дальнейшего его использования под жилые цели.*

*С учетом изложенного оснований для вывода о том, что такое основание для признания нуждающимися в содействии в улучшении жилищных условий Санкт-Петербурга как проживание в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям, поименованное в п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона Санкт-Петербурга от 07 июля 2004 года N 409-61 "О содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий", относится исключительно к помещениям, находящимся в ненадлежащем техническом состоянии, не имеется, поскольку непосредственно из данной нормы такой вывод не вытекает, а из вышеприведенных положений следует иное.*

*Принимая во внимание изложенное, судебная коллегия приходит к выводу о том, что жилые помещения, занимаемые семьями, нуждающимися в приспособленном жилье для инвалидов, не отвечающие специальным требованиям доступности, не приспособленные для их проживания, при невозможности надлежащего приспособления путем ремонта или реконструкции должны признаваться непригодными для проживания, что в силу Закона Санкт-Петербурга от 07 июля 2004 года N 409-61 "О содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий" влечет оказание содействия в улучшении жилищных условий, в том числе, в форме предоставления социальных выплат на строительство или приобретение жилья и дополнительных социальных выплат на строительство или приобретение жилья за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, содействия в улучшении жилищных условий граждан с использованием их собственных средств в иных установленных законами Санкт-Петербурга формах (ст. 2 Закона).»*

(Апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 28.01.2026 года)

Суды, рассматривая иски этой категории, почти всегда решают вопрос об обеспечении ребенка-инвалида жилым помещением по договору социального найма, но некоторые региональные законы, в частности, законодательство города Москвы, решает этот вопрос путем предоставления жилого помещения по договору безвозмездного пользования. Ниже приведены решения судов в этом контексте.

*«В силу пункта 2 статьи 12 Жилищного кодекса Российской Федерации установление требований к жилым помещениям, их содержанию, содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, а также порядка обеспечения условий их доступности для инвалидов отнесено к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области жилищных отношений.*

*К полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений*

© АНО ЦЕНТР ПРАВОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

*согласно пункту 8 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации относится признание в установленном порядке жилых помещений муниципального и частного жилищного фонда непригодными для проживания, многоквартирных домов, за исключением многоквартирных домов, все жилые помещения в которых находятся в собственности Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.*

*Порядок признания помещения жилым помещением и требования, которым должно отвечать жилое помещение, в том числе по его приспособлению и приспособлению общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов, устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с данным кодексом, другими федеральными законами (часть 3 статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации).*

*Из буквального содержания приведенных норм федерального закона следует, что непригодными для проживания признаются жилые помещения не только многоквартирных домов, по и частного жилищного фонда, в том числе на предмет его приспособления с учетом потребностей инвалидов подлежит оценке как общее имущество в многоквартирном доме, так и приспособленные к таким потребностям занимаемые ими жилые помещения.*

*Согласно пункту 1 Положения оно устанавливает требования к жилому помещению, порядок признания жилого помещения пригодным для проживания и основания, по которым жилое помещение признается непригодным для проживания, и в частности, многоквартирный дом признается аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, а также порядок признания садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом.*

*Действие Положения распространяется на находящиеся в эксплуатации жилые помещения независимо от формы собственности, расположенные на территории Российской Федерации (пункт 2).*

*В силу пункта 5 Положения жилым помещением признается жилой дом - индивидуально-определенное здание, которое состоит из комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в нем; многоквартирным домом признается совокупность двух и более квартир, имеющих самостоятельные выходы либо на земельный участок, прилегающий к жилому дому, либо в помещения общего пользования в таком доме. Многоквартирный дом содержит в себе элементы общего имущества собственников помещений в таком доме в соответствии с жилищным законодательством (пункт 6).*

*Пунктами 7 и 8 Положения определено, что оценка и обследование помещения в целях признания его жилым помещением, жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома в целях признания его аварийным и подлежащим сносу или реконструкции осуществляются межведомственной комиссией, создаваемой в этих целях, и проводятся на предмет соответствия указанных помещений и дома установленным в Положении требованиям.*

*Орган местного самоуправления при наличии обращения собственника помещения принимает решение о признании частных жилых помещений, находящихся на соответствующей территории, пригодными (непригодными) для проживания граждан на основании соответствующего заключения комиссии.*

*Согласно пункту 54 Положения отдельные занимаемые инвалидами жилые помещения (комната, квартира) могут быть признаны комиссией непригодными для проживания граждан и членов их семей на основании заключения об отсутствии возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида, вынесенного в соответствии с пунктом 20 Правил обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением*

© АГЕНТСТВО ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ

*Правительства Российской Федерации от ДД.ММ.ГГГГ N "О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов".*

*Правила устанавливают порядок обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме и требования по приспособлению жилых помещений в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов.*

*В соответствии с пунктом 2 Правил они применяются к жилым помещениям, входящим в состав жилищного фонда Российской Федерации, жилищного фонда субъектов Российской Федерации, муниципального жилищного фонда, частного жилищного фонда, занимаемым инвалидами и семьями, имеющими детей-инвалидов, и используемым для их постоянного проживания (далее - жилые помещения инвалидов), а также к общему имуществу в многоквартирном доме, в котором расположены указанные жилые помещения (далее - многоквартирный дом, в котором проживает инвалид).*

*Доступность для инвалида жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, обеспечивается посредством приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида. Под указанным приспособлением понимается изменение и переоборудование жилого помещения инвалида в зависимости от особенностей ограничения жизнедеятельности, обусловленного инвалидностью лица, проживающего в указанном помещении, а также общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, для обеспечения беспрепятственного доступа инвалида к жилому помещению.*

*Обследование жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, осуществляется в целях оценки приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида, а также оценки возможности их приспособления с учетом потребностей инвалида в зависимости от особенностей ограничения жизнедеятельности, обусловленного инвалидностью лица, проживающего в таком помещении (пункт 4 Правил).*

*Обследование жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, входящих в состав муниципального жилищного фонда, а также частного жилищного фонда, осуществляется муниципальными комиссиями по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов, создаваемыми органами местного самоуправления (пункт б Правил).*

*Согласно пункту 20 Правил заключение об отсутствии возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида выносится комиссией на основании: акта обследования; решения комиссии об экономической нецелесообразности реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома (части дома), в котором проживает инвалид, в целях приспособления жилого помещения инвалида и (или) общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида, предусмотренного подпунктом "б" пункта 17 Правил.*

*Заключение об отсутствии возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида является основанием для признания жилого помещения инвалида в установленном*

© АНО ЦЕНТР "ПРОГРАММ ВОССТАНОВЛЕНИЯ"

*законодательством Российской Федерации порядке непригодным для проживания инвалида (пункт 21 Правил).*

*Из анализа приведенных норм права следует, что жилое помещение, в котором проживает инвалид, подлежит признанию непригодным для проживания в нем инвалида в случае невозможности приспособления помещения под потребности и доступность для инвалида.*

*Жилые помещения, занимаемые семьями, нуждающимися в приспособленном жилье для инвалидов, не отвечающие специальным требованиям доступности, не приспособленные для их проживания, при невозможности надлежащего приспособления путем ремонта или реконструкции должны признаваться непригодными для проживания, что в силу пункта 1 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации является основанием для внеочередного предоставления другого жилья по договору социального найма.»*

(Решение Колпинского районного суда города Санкт-Петербурга от 25.02.2025 года)

## Глава 5. Особенности рассмотрения дел об обязании предоставить жилое помещение инвалиду-колясочнику

Так же, как и при рассмотрении дел о предоставлении жилого помещения ребенку-инвалиду в связи с тяжелых хроническим заболеванием, при рассмотрении этой категории суды предоставляли жилое помещение с учетом членов семьи ребенка.

*«На администрацию города Вологды возложена обязанность предоставить Р.М. на состав семьи из трех человек, включая Р.К.Д., К.В.А. вне очереди по договору социального найма благоустроенное, применительно к условиям города Вологды Вологодской области, жилое помещение, отвечающее санитарным и техническим требованиям, пригодное для проживания инвалида, пользующегося креслом-коляской, расположенное в границах города Вологды Вологодской области, по норме предоставления общей площади жилого помещения с учетом права на дополнительную жилую площадь».*

(Апелляционное определение Вологодского областного суда от 25.05.2021 года)

*«В соответствии с положениями Конституции Российской Федерации в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка инвалидов (часть 2 статьи 7); Правительство Российской Федерации обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни, (пункт "в.2" части 1 статьи 114).*

*Согласно статье 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.*

*Обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, осуществляется в соответствии с положениями статьи 28.2 настоящего Федерального закона.*

*Жилые помещения, занимаемые инвалидами, оборудуются специальными средствами и приспособлениями в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида.*

*В силу пункта 2 статьи 12 Жилищного кодекса Российской Федерации установление требований к жилым помещениям, их содержанию, содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, а также порядка обеспечения*

© АНО ЦЕНТР ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ

*условий их доступности для инвалидов отнесено к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области жилищных отношений.*

*К полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений согласно пункту 8 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации относится признание в установленном порядке жилых помещений муниципального и частного жилищного фонда непригодными для проживания, многоквартирных домов, за исключением многоквартирных домов, все жилые помещения в которых находятся в собственности Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.*

*В соответствии с частью 1 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет.*

*Между тем для отдельных категорий граждан законодатель предусмотрел возможность предоставления жилого помещения по договорам социального найма во внеочередном порядке.*

*Пунктом 1 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат.*

*Таким образом, положения данной нормы устанавливают особый (льготный) порядок реализации жилищных прав указанной в ней категории граждан.*

*При этом каких-либо иных (дополнительных) требований для предоставления нанимателю (членам его семьи), состоящему на учете нуждающихся, жилого помещения вне очереди в случае, когда жилое помещение признано непригодным для его проживания, пунктом 1 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации не предусмотрено.*

*Для предоставления такому гражданину жилого помещения вне очереди необходимы такие условия, как принятие гражданина на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений и признание жилого помещения непригодным для его проживания.*

*В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. N 189-ФЗ "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации" граждане, принятые на учет до 1 марта 2005 г. в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, сохраняют право состоять на данном учете до получения ими жилых помещений по договорам социального найма.*

*Из материалов дела следует, что С.Т. является ФИО20 группы бессрочно.*

*В соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида С.Т. имеет нарушение функций нижних конечностей, нарушение функций опорно-двигательного аппарата, вызывающее необходимость использования кресла-коляски.*

*Согласно справке врачебной комиссии С.Т. имеет диагноз по коду заболевания G71.2, которое в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 ноября 2012 года N 991н подпадает в Перечень заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь».*

(Апелляционное определение Липецкого областного суда от 19.09.2022 года)

*«Межведомственной комиссией проведено обследование жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в том числе жилого помещения, в котором проживает С.Т., в целях приспособления жилого помещения с учетом ее потребностей и обеспечения условий их доступности.*

*Заключением межведомственной комиссии от 17 июля 2020 года вышеуказанное жилое помещение признано непригодным для проживания инвалида-колясочника С.Т. в*

© АНО ЦПП «ПРОСТРАНСТВО СОЦИУМА»

*соответствии с пунктом 54 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28 января 2006 г. N 47.*

*Разрешая спор, суд указал, что, действительно, для отдельных категорий граждан законодатель предусмотрел возможность предоставления жилого помещения по договорам социального найма во внеочередном порядке - статья 57 ЖК РФ, однако пришел к выводу о том, что проживание инвалида в жилом помещении, признанном именно для него непригодным для проживания как инвалида, не является достаточным основанием для внеочередного обеспечения жилым помещением по договору социального найма по правилам статьи 57 Жилищного кодекса РФ.*

*Судебная коллегия с таким выводом суда первой инстанции согласиться не может как основанном на ошибочном толковании норм материального права.*

*Поскольку занимаемое С.Т. жилое помещение признано в установленном порядке непригодным для проживания ее как инвалида-колясочника, и ремонту или реконструкции не подлежит, следовательно, С.Т. относится к категории граждан, имеющих право на внеочередное обеспечение жилой площадью по договору социального найма, предусмотренной положениями пункта 1 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации.*

*Поскольку С.Т. состоит на учете лиц, нуждающихся в предоставлении жилого помещения, принятых на учет до 1 марта 2005 г., следовательно, необходимости признания ее малоимущей не требуется в силу закона.*

*Принимая во внимание отсутствие в законодательстве указания на срок, в течение которого жилье должно быть предоставлено гражданам, имеющим право на его внеочередное предоставление, суд апелляционной инстанции приходит к выводу о том, что жилое помещение должно быть предоставлено С.Т.* ***незамедлительно*** *после возникновения у нее соответствующего права на получение жилого помещения вне очереди.*

*На основании изложенного, принимая во внимание наличие у С.Т. в силу имеющегося заболевания права на дополнительную жилую площадь, судебная коллегия считает необходимым решение суда отменить, постановить новое решение, которым обязать администрацию г. Липецка предоставить вне очереди С.Т. по договору социального найма благоустроенное жилое помещение, отвечающее санитарным и техническим требованиям и условиям доступности для инвалида, использующего инвалидное кресло-коляску, не менее нормы предоставления на одного человека, а также с учетом права С.Т. на дополнительную площадь.»*

(Апелляционное определение Липецкого областного суда от 19.09.2022 года)

Следующее апелляционное определение является образцом, поскольку правовые основания приведены четко и ясно.

*«Руководствуясь приведенными выше нормами права, принимая во внимание, что несовершеннолетний Ю. страдает заболеванием, включенным в Перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденный Приказом Минздрава России от 29.11.2012 N 987н, состоит на учете нуждающихся во внеочередном предоставлении жилого помещения по договору социального найма, суд пришел к выводу о наличии оснований для удовлетворения исковых требований прокурора и К.Н. о возложении на администрацию Нытвенского городского округа обязанности предоставить во внеочередном порядке Ю. и его матери К.Н. жилое помещение по договору социального найма площадью не менее 27 кв. м, отвечающее санитарным и техническим требованиям, на территории Нытвенского городского округа Пермского края.*

© АНО ЦЕНТР ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ

*Удовлетворяя исковые требования, суд так же пришел к выводу, что оно подлежит предоставлению с учетом положений, установленных Правилам обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 года N 649, о чем указал в мотивированной части судебного акта, в связи с чем, доводы апелляционной жалобы в указанной части, подлежат отклонению.*

*Согласно п. 2 указанных Правил, они применяются к жилым помещениям, входящим в состав жилищного фонда Российской Федерации, жилищного фонда субъектов Российской Федерации, муниципального жилищного фонда, частного жилищного фонда, занимаемым инвалидами и семьями, имеющими детей-инвалидов, и используемым для их постоянного проживания (далее - жилые помещения инвалидов), а также к общему имуществу в многоквартирном доме, в котором расположены указанные жилые помещения (далее - многоквартирный дом, в котором проживает инвалид).*

*Доступность для инвалида жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, обеспечивается посредством приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида. Под указанным приспособлением понимается изменение и переоборудование жилого помещения инвалида в зависимости от особенностей ограничения жизнедеятельности, обусловленного инвалидностью лица, проживающего в указанном помещении, а также общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, для обеспечения беспрепятственного доступа инвалида к жилому помещению.*

*Требования по приспособлению жилого помещения с учетом потребностей инвалида установлены главой IV Правил.*

*Жилое помещение инвалида должно иметь жилую комнату, совмещенный санитарный узел для инвалида, переднюю-холл площадью не менее 4 кв. метров (п. 32).*

*Ширина пути для движения кресла-коляски в одном направлении должна быть не менее 1,5 метра, минимальный размер площадки для поворота на 90 градусов должен составлять 1,2 x 1,2 метра, диаметр площадки для разворота на 180 градусов - 1,4 метра, высота проходов должна составлять не менее 2,1 метра (п. 33).*

*Входные, внутренние квартирные и балконные двери должны иметь ширину дверных и арочных проемов не менее 0,9 метра. Входные и балконные двери оснащаются доводчиками с регулируемым усилием не более 19,5 Нм и замедлением динамики открывания и закрывания с задержкой не менее 5 секунд (п. 34).*

*Пороги дверных коробок входных и балконных дверей оснащаются временными съемными инвентарными пандусами (накладными, приставными) (п. 35).*

*Ширина передней-холла и коридора должна быть не менее 1,6 метра, при этом должна обеспечиваться возможность хранения кресла-коляски. Внутриквартирные коридоры должны иметь ширину не менее 1,15 метра (п. 36).*

*Санитарные узлы должны иметь следующие размеры:*

*а) ванная комната или совмещенный санитарный узел - не менее 2,2 x 2,2 метра;*

*б) уборная с умывальником (рукомойником) - не менее 1,6 x 2,2 метра;*

*в) уборная без умывальника - не менее 1,2 x 1,6 метра при условии открывания двери наружу (п. 37).*

*Так же указанные правила содержат требования к общему имуществу многоквартирного дома, в котором проживает инвалид. П. п. 25, 27 установлены требования к оборудованию крыльца многоквартирного дома, в котором проживает инвалид, и входной площадки, в том числе по оборудованию их пандусом.*

*Отказывая в удовлетворении исковых требований К.Н. о предоставлении жилого помещения в виде отдельной двухкомнатной квартиры на первом этаже в шаговой доступности от ГБУЗ Нытвенской районной больницы суд указал, что требования о предоставлении жилого помещения в шаговой доступности от ГБУЗ Нытвенской*

© АНО ЦЕНТР ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ

*районной больницы, сформулированы некорректно, поскольку не конкретизировано расстояние по шаговой доступности от медицинского учреждения - не определены границы расстояния, что делает решение в этой части не исполнимым. Кроме того, заявленные требования носят материальный характер в отношении определенного жилого помещения со всеми видами благоустройств, при этом количество комнат в жилом помещении зависит от размера общей площади жилых помещений, наличие пандуса и его конструкция зависит от места расположения предоставляемого жилого помещения, в связи с чем суд полагает, что заявленные К.Н. дополнительные требования носят декларативный характер, в случае удовлетворения заявленных требований исполнение решения будет затруднено.*

*С указанными выводами суда первой инстанции судебная коллегия согласиться не может.*

*В соответствии со ст. 17 ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" жилые помещения предоставляются инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, с учетом состояния здоровья и других заслуживающих внимания обстоятельств.*

*Указом Президента РФ от 02.10.1992 года N 1157 рекомендовано правительствам республик в составе Российской Федерации, органам исполнительной власти краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга при предоставлении инвалидам жилья учитывать их состояние здоровья и связанное с ним желание о приближении места жительства к месту работы, лечебно-профилактическим учреждениям, остановкам общественного транспорта или другим объектам инфраструктуры.*

*Учитывая состояние здоровья Ю., которое требует оказания медицинской помощи в кратчайшие сроки при возникновении ухудшения его состояния, судебная коллегия приходит к выводу, что жилое помещение должно быть предоставлено Ю. приближенно к лечебно-профилактическому учреждению ГБУЗ ПК Нытвенская районная больница.*

*Принимая во внимание, что доставление в больницу возможно и с помощью машины скорой помощи, указание истцом в жалобе на предоставление жилого помещения на проспекте Ленина г. Нытва, который находится в шаговой доступности, не является обоснованным, в случае отсутствия таковых в избранном ей месте и именно в шаговой доступности, определение которой для каждого человека является субъективным, и при отсутствии возможности приведения жилого помещения в состояние соответствующее Правилам обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме.*

*Вопрос о приближенности жилого помещения, может быть разрешен в порядке исполнения судебного акта, в том числе и с учетом медицинского заключения о максимально возможном временном периоде доставления Ю. в лечебное учреждение.*

*Так же заслуживают внимания доводы апелляционной жалобы истца в части территориальной зоны, в пределах которой суд возложил на ответчика обязанность предоставить жилое помещение.*

*По договору социального найма жилое помещение должно предоставляться гражданам по месту их жительства (в границах соответствующего населенного пункта) общей площадью на одного человека не менее нормы предоставления (ч. 5 ст. 57 ЖК РФ).*

*Местом жительства Ю. является г. Нытва, ****, соответственно жилое помещение должно быть предоставлено в пределах населенного пункта г. Нытва Нытвенского городского округа. Предоставление жилого помещения на территории любого населенного пункта Нытвенского городского округа приведет к нарушению прав истца и не соответствует положениям указанных выше норм права.*

*При этом доводы истца о том, что ей должна быть предоставлена 2- комнатная квартира, не влекут отмену или изменение судебного акта.*

*Фактически суд не отказывал истцу, указав, что по количеству комнат жилое*

*помещение подлежит предоставлению исходя из его площади, требования носят декларативный характер, установлены положениями Жилищного кодекса в отношении вида жилого помещения подлежащего предоставлению по договору социального найма.*

*Принимая решение, суд в его резолютивной части указал, что предоставлению подлежит жилое помещение, площадью не менее чем 27 кв. м, без указания на его предельную площадь и на количество комнат, в том числе не содержит она и указания на предоставление однокомнатной квартиры.*

*Таким образом, жилое помещение подлежит предоставлению истцам с учетом положений предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации, регламентирующих предоставление жилого помещения по договору социального найма, в том числе и тех на которые ссылается истец относительно невозможности заселения одной комнаты лицами разного пола, кроме супругов, в отсутствие согласия этих лиц. При этом такое согласие в рамках исполнения судебного акта не исключается.*

*Учитывая изложенное, решение суда подлежит изменению, в связи с неправильным применением судом норм материального права в части определения населенного пункта, в котором подлежит предоставлению жилое помещение, и его предоставлении приближенно к лечебно-профилактическому учреждению. Так же судебная коллегия считает возможным дополнить резолютивную часть решения указанием, что при предоставлении жилого помещения подлежат учету Правила обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего от имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 г. N 649.»*

(Апелляционное определение Пермского краевого суда от 14.12.2022 года)

*«Доводы стороны ответчика о наличии оснований для отказа в признании истцов нуждающихся в содействии в улучшении жилищных условий по причине того, что жилищная обеспеченность на одного члена семьи превышает учетную норму, судебная коллегия полагает несостоятельными, поскольку в рамках данного дела рассматривается вопрос об обеспечении инвалида-колясочника пригодным для проживания инвалида жилым помещением, в рамках Закона Санкт-Петербурга от 28 июля 2004 N 409-61».*

(Апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 28.01.2026 года)

*«Между тем, судебная коллегия не может с выводами суда о возложении на Администрацию Калининского Санкт-Петербурга обязанности принять <...>, несовершеннолетнего <...>, <дата> года рождения, несовершеннолетнего <...>, <дата> года рождения, на учет нуждающихся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий, по следующим основания.*

***Решение вопроса о постановке лиц на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий по итогам признании жилого помещения пригодным либо непригодным для проживания относится к исключительной компетенции ответчика. При этом суд не вправе подменять собой орган местного самоуправления в решении поставленных перед ним задач при наличии у него соответствующих полномочий, и решать вопрос о принятии на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.***

*Тем самым суд может лишь проверить на предмет законности решения соответствующего федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления, а также заключение, предусмотренное п. 47 Положения.*

*С учетом изложенного, судебная коллегия полагает возможным решение суда в части возложения на Администрацию Калининского района Санкт-Петербурга принять на учет нуждающихся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий отменить, возложив на Администрацию Калининского района Санкт-Петербурга*

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЮРИДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОМОЩИ"

*обязанность повторно рассмотреть заявление <...> о постановке на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий.»*
(Апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 28.01.2026 года)

Решение суда, изложенное ниже, вызывает сомнения, поскольку суд обязал предоставить жилое помещение не по договору социального найма, не в безвозмездное пользование, а в собственность. Нам не удалось найти в правовой базе информацию о рассмотрении дела в апелляционной инстанции, но, по нашему мнению, такая позиция суда заслуживает внимания.

*«Анализ вышеуказанные нормы материального права, суд приходит выводу, что признание занимаемых инвалидами жилых помещений (комната, квартира) непригодными для их проживания инвалида, является основанием для рассмотрений заявлений об обеспечении условий проживания инвалида-колясочника, обеспечения жилым помещением, отвечающим требованиям доступности для проживания инвалидов-колясочников к жилому помещению.*

*С учетом вышеизложенного суд приходит к выводам, что поскольку принадлежащее на праве собственности жилое помещение является непригодным для проживания инвалида, пользующегося в связи с заболеванием креслом - коляской, требования истца подлежат удовлетворению в полном объеме.*

*Правила обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, утверждены Постановлением Правительства РФ от 9 июля 2016 г. N 649.*

*В рамках рассмотрения настоящего спора судом установлено, что занимаемое семьей, нуждающейся в жилье, приспособленном для инвалидов, жилое помещение, не отвечает специальным требованиям доступности, не приспособлено для проживания ребенка инвалида.*

*При невозможности надлежащего приспособления путем ремонта или реконструкции такие жилые помещения должны признаваться непригодными для проживания, что в силу п. 1 ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса РФ является основанием для внеочередного предоставления другого жилья по договору социального найма.*

*В то же время является экономически более оправданным, позволяя сохранить фонд жилья, предоставление им жилых помещений взамен принадлежащего им жилого помещения с учетом позиции собственников.*

*Изложенные обстоятельства обусловливают необходимость самостоятельного правового регулирования предоставления маломобильным инвалидам приспособленного жилья.*

*При этом, удовлетворяя требования истца об осуществлении замены занимаемого жилого помещения, находящегося в собственности, и во избежание неосновательного обогащения, и с учетом характера возникших между сторонами правоотношений, на истца надлежит возложить обязанность передать в муниципальную собственность принадлежащее жилое помещение взамен предоставленного администрацией города Липецка благоустроенного жилого помещения...*

*Исковые требования Н., действующей в интересах ФИО3, к администрации <адрес> о предоставлении жилого помещения, пригодного для проживания ребенка-инвалида - удовлетворить.*

*Обязать администрацию города Липецка в течение 6 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу предоставить в собственность Н., ФИО3, Л. в общую долевую собственность (по 1/3 доле в праве общей долевой собственности каждому) благоустроенное жилое помещение, пригодное для проживания ребенка-инвалида ФИО3, взамен жилого помещения, расположенного по адресу: <адрес>, признанного непригодным для проживания ребенка-инвалида ФИО3.*

© АНО «ЦЕНТР ИНОСТРАННОГО ОБЩЕНИЯ»

*Обязать Н., ФИО3, Л. передать в муниципальную собственность принадлежащее им жилое помещение по адресу: <адрес>, взамен предоставленного администрацией города Липецка жилого помещения, пригодного для проживания ребенка-инвалида ФИО3».*
(Заочное решение Советского районного суда города Липецка от 17.12.2025 года)

*«Разрешая и удовлетворяя исковые требования прокурора, суды первой и апелляционной инстанции руководствовались статьями 40, 72 Конституции Российской Федерации, статьями 15, 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", статьями 12, 14, 15, 49, 51, 52, 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, статьей 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года N 47 "Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом", постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 года N 649 "О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов", и исходили из того, что семья Ч.Л., составом 4 человека, включая детей 2004, 2008 и <...> года рождения, один из которых ребенок-инвалид (Ч.К.), передвигающийся с помощью коляски и ходунков, признана малоимущей, нуждается в предоставлении жилья и состоит на соответствующем учете, проживает в неприспособленном для нужд инвалида жилом помещении муниципального жилищного фонда, возможность приспособления которого, а также общего имущества многоквартирного дома, отсутствует, поэтому должна быть обеспечена жилым помещением, приспособленным с учетом потребностей ребенка-инвалида.*

*Возлагая обязанность по предоставлению жилого помещения на мэрию города Магадана и, одновременно, по финансированию данной обязанности на министерство труда и социальной политики Магаданской области, суды учитывали, что в соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации; истцы приняты на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения органом местного самоуправления, что предусматривает решение вопроса о предоставлении жилого помещения названным органом (часть 3 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации), но за счет средств, выделяемых на эти цели Правительству Магаданской области.*

*Кассационный суд общей юрисдикции полагает возможным согласиться с выводами судов, а также принятыми ими по делу судебными постановлениями, соответствующими законодательству, подлежащему применению при разрешении спора и представленным в деле доказательствам.*

*Доводы кассационной жалобы не опровергают установленные по делу обстоятельства нуждаемости семьи истцов, в которой проживает ребенок инвалид, в предоставлении жилого помещения, приспособленного для нужд инвалида.*

*Принятым по делу решением органу местного самоуправления обеспечены финансовые возможности для исполнения возложенной обязанности по обеспечению истцов жилым помещением, с учетом индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида».*

(Определение Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 22.02.2024 года)



САМО ЦЕНТР ПРОСТРАНСТВО СОЦИЯ

Три дела из нашей подборки, опосредовано касаясь вопроса о предоставлении жилого помещения ребенку-инвалиду, были рассмотрены в административном порядке, например, когда родитель ребенка-инвалида просит признать незаконным отказ в принятии ребенка на жилищный учет или снятие с учета.

*«Таким образом, судом установлено, что жилом помещении, расположенном... в котором долевым собственником является истец, отсутствует техническая возможность для приспособления жилого помещении инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок- инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида без изменения существующих несущих и ограждающих конструкций многоквартирного дома, в связи с чем, истцу оказано содействие в специальной социальной защите и предоставлено жилое помещение для временного проживания сроком на пять лет.*

*Предоставление во временное пользование жилого помещения в качестве мер социальной поддержки, предоставленных на определенный срок, не должно лишать получателя такой меры поддержки права на постановку на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий, не является основанием для отказа в принятии на учет нуждающихся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий, при наличии на то правовых оснований.*

*Проанализировав вышеприведенные фактические обстоятельства по делу, суд, учитывая соблюдение истцом порядка обращения в уполномоченный орган для принятия на жилищный учет, предусмотренного ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 28 июля 2004 года N 409-61 "О содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий граждан", принимая во внимание необходимость защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни, при таких обстоятельствах, решение администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга от 11 ноября 2022 года об отказе в принятии истца и несовершеннолетнего ребенка на учет нуждающихся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий является незаконным.*

*Между тем, для удовлетворения требований недостаточно одного только установления нарушения законодательства, такое нарушение в бесспорном отношении к самому истцу должно приводить к нарушению его прав. В то же время, в системном толковании процессуального закона, решение о признании незаконным решения государственного органа преследует своей целью именно восстановление прав административного истца, о чем свидетельствует императивное предписание процессуального закона о том, что признавая решение, действие (бездействие) незаконным, судом принимается решение об обязании административного ответчика устранить нарушения прав, свобод и законных интересов административного истца или препятствия к их осуществлению либо препятствия к осуществлению прав, свобод и реализации законных интересов лиц, в интересах которых было подано соответствующее административное исковое заявление (пункт 1 части 2 статьи 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).*

*Указанное является основанием для удовлетворения материально-правовых требований административного истца в части возложения обязанности на административного ответчика признать А. и <данные изъяты> нуждающимися в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий и обязании Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга принять А. и несовершеннолетнего ребенка- <данные изъяты>, на учет нуждающихся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий, что будет способствовать восстановлению нарушенных прав административного истца.»*

(Решение Василеостровского районного суда города Санкт-Петербурга от 31.07.2023 года)

ОАНО ЦНТИ "ПОСТАНОВЛЕНИЯ"

Это был административный иск, а далее - про рассмотрение этого же вопроса, но в исковом производстве.

*«Учитывая, что жилое помещение, в котором проживает истец и члены его семьи, в установленном законом порядке признано непригодным для проживания инвалида, соблюдение истцом порядка обращения в уполномоченный орган для принятия на жилищный учет, предусмотренного ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от ДД.ММ.ГГГГ N "О содействии Санкт- Петербурга в улучшении жилищных условий граждан", принимая во внимание необходимость защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшен не качества их жизни, суд приходит к выводу о признании незаконным решения администрации <адрес> Санкт-Петербурга от ДД.ММ.ГГГГ об отказе в принятии ФИО3 Т.В. и ее дочерей ФИО3 Е.-В.А. и ФИО3 Д.А. на учет нуждающихся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий.*

*Истец избрал для себя реализацию права на получение жилого помещения не из специализированного жилищного фонда, а в рамках Закона Санкт-Петербурга от ДД.ММ.ГГГГ N "О содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий граждан", предусматривающего принятие на жилищный учет граждан в случае, если они проживают в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям.*

*Отказ администрации в принятии истцов на учет нуждающихся в содействии нарушает права истцов на возможность самостоятельного улучшения жилищных условий посредством приобретения постоянного жилого помещения, адаптированного для проживания инвалида-колясочника, в установленном законом порядке: без признания нуждающимися в содействии истцы лишены возможности использовать те формы содействия, которые предусмотрены действующим законодательством Санкт-Петербурга для граждан, принятых в установленном порядке на указанный учет нуждающихся.*

*При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу о признании нуждающимися истцов в содействий Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий».*
(Решение Колпинского районного суда города Санкт-Петербурга от 25.02.2025 года)

В нашей подборке судебных постановлений есть информация об очень редкой процедуре в делах об обеспечении ребенка-инвалида жилым помещением – процедуре признания исковых требований ответчиком. Очень хочется поделиться этим решением. К тому же решение очень логичное, обоснованное и, главное, положительное.

*«Помощник прокурора Омутнинского района Ворожцов В.Н., законный представитель истца Ф.И.О.2 - Д. в судебном заседании заявленные исковые требования (уточненные) поддержали.*

*Представитель администрации МО "Омутнинское городское поселение" В.Е.В. в судебном заседании исковые требования признала.*

*Признание иска ответчиком под роспись занесено в протокол судебного заседания, ответчику разъяснены и понятны последствия признания иска, предусмотренные статьей 173 ГПК РФ.*

*Согласно п. 1 ст. 9 ГК РФ граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права.*

*В соответствии с ч. 1 ст. 39 ГПК РФ ответчик вправе признать иск.*

*В силу положений ч. 3 ст. 173 ГПК РФ при признании ответчиком иска и принятии его судом принимается решение об удовлетворении заявленных истцом требований.*

*Согласно ч. 2 ст. 39 ГПК РФ суд принимает признание иска ответчиком, если это не*

АНО ЦЕНТР ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ

*противоречит закону и не нарушает права и законные интересы других лиц.*

*В ходе судебного заседания установлено, что Ф.И.О.2 является ребенком-инвалидом (л.д. 12).*

*Согласно индивидуальной программе реабилитации инвалида Ф.И.О.2 необходимо кресло-коляска (л.д. 9-10).*

*В ходе судебного заседания установлено, что Ф.И.О.2 зарегистрирована по месту жительства по адресу: АДРЕС ИЗЪЯТ (л.д. 11). В указанной квартире также зарегистрирована ее мать - Д. Жилое помещение является муниципальным.*

*Из заявления Д. главе МО Омутнинское городское поселение от 28.12.2017 следует, что жилое помещение по указанному адресу признано непригодным для проживания, требует проведения капитального ремонта.*

*Согласно заключению Региональной межведомственной комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества МКД от 31.10.2018 N 1 отсутствует возможность приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в МКД, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида (л.д. 14-15).*

*31.10.2018 Региональной межведомственной комиссией вынесено решение об экономической нецелесообразности реконструкции и капитального ремонта МКД, в котором проживает инвалид в целях приспособления с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида (л.д. 16-17).*

*Согласно заключению межведомственной комиссии от 22.11.2018 N 29 жилое помещение по указанному адресу непригодно для проживания инвалида (л.д. 13).*

*Согласно справке администрации МО Омутнинское городское поселение от 10.07.2019 семья Д., состоящая из двух человек, в том числе Ф.И.О.2, на основании решения комиссии по признанию граждан малоимущими признана малоимущей в целях постановки на учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма (л.д. 18).*

*Распоряжением администрации МО Омутнинское городское поселение от 17.07.2019 N 290 Ф.И.О.2 принята на учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма (л.д. 19-20).*

*В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса РФ вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат.*

*В судебном заседании установлено, что жилое помещение Ф.И.О.2 непригодно для проживания инвалида, реконструкция и ремонт его признаны нецелесообразными.*

*В настоящее время Ф.И.О.2 временно проживает в жилом помещении, представленном администрацией Омутнинского городского поселения в г. Омутнинске.*

*Суд принимает признание ответчиком иска, поскольку это не противоречит закону и не нарушает прав и законных интересов других лиц, соответствует положениям закона».*

(Решение Омутнинского районного суда Кировской области от 1 октября 2019 года)

Обоснование хорошее

*«Из вышеприведенных правовых норм следует, что ребенку-инвалиду должна быть обеспечена возможность беспрепятственного пользования жилым помещением, а также доступа в жилой дом, в котором он проживает, и возможность пользования общим имуществом жилого дома, в котором он проживает, исходя из потребностей самого ребенка-инвалида, с учетом особенностей ограничения жизнедеятельности, обусловленного инвалидностью, и наличия технической возможности для приспособления мест общего пользования многоквартирного дома под потребности ребенка-инвалида.*

*В настоящее время ребенку-инвалиду с ограничением способности к*

© АНО "ЦЕНТР ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ"

*самообслуживанию и передвижению 2 степени Г., <...> года рождения, не обеспечена возможность беспрепятственного пользования жилым помещением и возможность пользования общим имуществом жилого дома, в котором он проживает, исходя из потребностей самого ребенка-инвалида, что послужило поводом для прокурорской проверки и обращения в суд с настоящим иском.*

*Поскольку жилое помещение, занимаемое Г. не приспособлено для проживания с учетом потребностей инвалида-колясочника, и отсутствует техническая возможность по приспособлению жилого помещения инвалида, то обязанность по предоставлению жилого помещения относится к полномочиям органов местного самоуправления за счет средств местного бюджета, с учетом возможной финансовой поддержки из вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.*

*Отсутствие нормативно-правовых актов, устанавливающих порядок предоставления жилого помещения занимаемого инвалидом, но не принадлежащего ему на праве собственности, не приспособленного с учетом потребностей инвалида, само по себе не может ограничивать права инвалида на предоставление жилого помещения, отвечающего установленным требованиям и отвечающего потребностям инвалида.*

*Так, обеспечение проживающих в муниципальном, городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, относятся к вопросам местного значения городского округа (пункт 6 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").*

*Согласно пункту 2 статьи 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 31.03.2009 N 36-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, определенных федеральным законодательством", полномочия по обеспечению жилыми помещениями инвалидов переданы органам местного самоуправления, в том числе городскому округу Урай Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.*

*Признание жилого помещения, занимаемого ребенком-инвалидом, непригодным для проживания, является одним из оснований для признания гражданина нуждающимся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, установленным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации.*

*То, что жилое помещение, признанное непригодным для проживания инвалида, не принадлежит самому ребенку-инвалиду Г., ДД.ММ.ГГГГ года рождения, не исключает необходимость обеспечить надлежащие условия проживания инвалида-колясочника, поскольку данное жилое помещение принадлежит его матери, и является его единственным жильем, других жилых помещений ни у Г., ни у Ф. на праве собственности не имеется, сведений и доказательств того, что Г. предоставлены иные жилые помещения на основании договоров социального, коммерческого найма или на других законных основаниях, в материалы дела не представлено.*

*При этом собственник жилого помещения по адресу: <адрес>, мкр. 3, <адрес> Ф. согласна на передачу данной квартиры муниципальному образованию городской округ Урай при условии предоставления пригодного для ее ребенка жилья.*

*Обязанность матери Ф. по обеспечению малолетнего сына Г. приспособленным с учетом потребностей ребенка-инвалида жилым помещением закреплена ст. 65 Семейного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.*

*Иной подход противоречил бы фундаментальным положениям Конституции РФ о*

© АНО ЦЕНТР "ПРОСТРАНСТВО СОГЛАСИЯ"

*социальном государстве (статья 7), праве каждого на жилище (статья 40), праве каждого на социальное обеспечение, в том числе в случае инвалидности (статья 39).*

*Таким образом, оценив представленные по делу доказательства, суд приходит к выводу, что Г., ДД.ММ.ГГГГ года рождения, проживающий в жилом помещении, не приспособленном с учетом потребностей ребенка-инвалида и как инвалида - колясочника, имеет права на предоставление ему жилого помещения, приспособленного с учетом потребностей инвалида и равнозначного по общей площади и месторасположению занимаемому жилому помещению, при условии одновременной передачи принадлежащего третьему лицу - матери Ф. жилого помещения в муниципальную собственность, то есть в собственность администрации г. Урай.*

*Следовательно, требования прокурора, поданные в интересах Г., ДД.ММ.ГГГГ года рождения, а также требования третьего лица Ф. в части предоставления жилого помещения, приспособленного с учетом потребностей инвалида, являются законными и основанными на нормах закона, подлежат удовлетворению.»*

(Решение Урайского городского суда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 08.05.2026 года)

Руководитель юридического проекта «Патронус» Викторова С.В.

© АНО ЦЕНТР "ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕНИЯ"